



INFORME

sobre la política de gasto en actividades de investigación científica, desarrollo e innovación tecnológica en los Presupuestos Generales del Estado 2008



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE CIENCIA
E INNOVACIÓN



| | |
|---|-----------|
| Introducción | 5 |
| 1. Los Presupuestos Generales del Estado en el periodo 2002-2008 | 7 |
| 1.1. Evolución de los PGE 2002–2008 | 7 |
| 1.2. Evolución del Programa 46 de I+D+I de los PGE 2002–2008 | 11 |
| 1.3. Distribución del Programa 46 de I+D+I de los PGE por departamento ministerial | 17 |
| 1.4. Evolución de los Presupuestos Generales de las Comunidades Autónomas y su política de gasto en I+D+I | 18 |
| 2. La Política de I+D+I en los Presupuestos Generales del Estado 2008 | 23 |
| 2.1. El Programa 46 de I+D+I en 2008 | 23 |
| 2.2. Ministerio de Educación y Ciencia | 28 |
| 2.3. Ministerio de Industria, Turismo y Comercio | 33 |
| 2.4. Ministerio de Sanidad y Consumo | 36 |
| 2.5. Ministerio de Defensa de España | 38 |
| 2.6. Otros Ministerios..... | 39 |
| 3. Principales Cifras | 42 |

Introducción

Los Presupuestos Generales del Estado (PGE) son el instrumento en el que se recoge la programación de gasto de los recursos económicos de la Administración General del Estado (AGE) para cada año. Dentro de los PGE se incluye la financiación a nivel estatal de todo el sector público, compuesto por los subsectores Estado, Organismos Autónomos y Seguridad Social.

Los PGE, no obstante, no constituyen el volumen total del esfuerzo presupuestario de nuestro país, ya que a estos recursos financieros hay que sumarles los presupuestos generales de cada una de las Comunidades Autónomas (CCAA) y de los municipios.

Las políticas de gasto son un elemento clave de asignación de los recursos públicos y el análisis de los PGE por políticas de gasto permite constatar las prioridades del Gobierno. Los PGE de 2008 están estructurados en 26 políticas de gasto, agrupadas en cinco grandes áreas:

- Servicios públicos básicos (Área de gasto 1). Incluye la financiación a los Programas de Gasto correspondientes a Justicia, Defensa, Seguridad Ciudadana e Instituciones Penitenciarias, y Política Exterior.
- Actuaciones de protección y promoción social (Área de gasto 2). Incluye la financiación a los Programas de Gasto correspondientes a Pensiones, Otras Prestaciones Económicas, Servicios Sociales y Promoción Social, Fomento del Empleo, Desempleo, Acceso a la Vivienda y Fomento de la Edificación, y Gestión y Administración de la Seguridad Social.
- Producción de Bienes Públicos de Carácter Preferente (Área de gasto 3). Incluye la financiación a los Programas de Gasto correspondientes a Sanidad, Educación y Cultura.
- Actuaciones de Carácter Económico (Área de gasto 4). Incluye la financiación a los Programas de Gasto correspondientes a Agricultura, Pesca y Alimentación, Industria y Energía, Comercio, Turismo y PYME, Subvenciones al Transporte, Infraestructuras, Investigación, Desarrollo e Innovación, y Otras Actuaciones de Carácter Económico.
- Actuaciones de Carácter General (Área de gasto 9). Incluye la financiación a los Programas de Gasto correspondientes a las actividades de Alta Dirección, Servicios de Carácter General, Administración Financiera y Tributaria, Transferencias a Otras Administraciones Públicas, y Deuda Pública.

Dentro de las distintas políticas de gasto englobadas en los PGE, un área decisiva y que de forma progresiva ha ido adquiriendo una mayor relevancia política y presupuestaria es la de Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+I) como motor de progreso social, económico y de competitividad. La Estrategia de Lisboa, diseñada por los países miembros de la Unión Europea en el año 2000, estableció como meta principal para 2010 transformar la sociedad europea en una economía competitiva basada en el conocimiento. Entre sus objetivos estratégicos, junto con el pleno empleo, el desarrollo sostenible y la igualdad social, se encuentra elevar hasta el 3% del PIB el nivel de inversión en I+D+I de los distintos países para el año 2010. Para poder alcanzar este último objetivo, España ha puesto en marcha una serie de acciones concretas que han venido acompañadas de importantes aumentos presupuestarios destinados a financiar la investigación científica y el desarrollo tecnológico.

El análisis que se presenta a continuación tiene como objetivo profundizar en el esfuerzo público de gasto en I+D+I como elemento clave para el incremento de la competitividad y la creación de bienestar. Para ello centra su atención en la distribución y la evolución de los fondos destinados por la AGE a financiar estas actividades, que se hallan ubicadas en el Programa de Gasto 46 *Investigación, Desarrollo e Innovación* dentro del Área de Gasto 4 *Actuaciones de Carácter Económico* de los PGE 2008.

Este informe contiene tres Capítulos. En el primero se hace un estudio temporal en el que se analiza la evolución del Programa 46 desde el año 2002 hasta el año 2008, haciendo especial énfasis en los cambios experimentados por el Capítulo 8 *Activos Financieros* y por el Capítulo 7 *Transferencias de Capital*, así como en la comparación de la tendencia de los Subprogramas destinados a financiar la I+D+I civil y la militar. En este primer Capítulo también se pone el foco sobre la evolución de la distribución financiera por Ministerios del Programa 46 y la evolución de los Presupuestos Generales de las 17 Comunidades Autónomas y sus políticas de gasto en I+D+I.

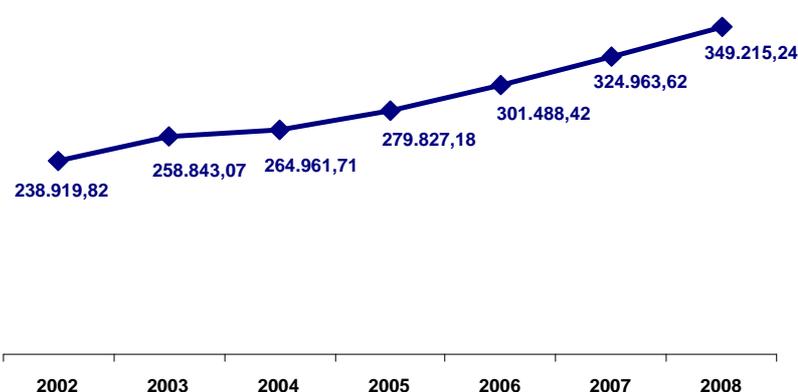
El segundo Capítulo se centra en analizar el Programa 46 en el año 2008, diseccionando los subprogramas y partidas asignadas a los distintos Ministerios con competencias en la decisión, planificación, coordinación, financiación, evaluación y ejecución de las actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico en nuestro país. El tercer Capítulo recoge las principales cifras que ilustran la composición de la planificación presupuestaria y las principales conclusiones.

1. Los Presupuestos Generales del Estado en el periodo 2002-2008

1.1. Evolución de los PGE 2002-2008

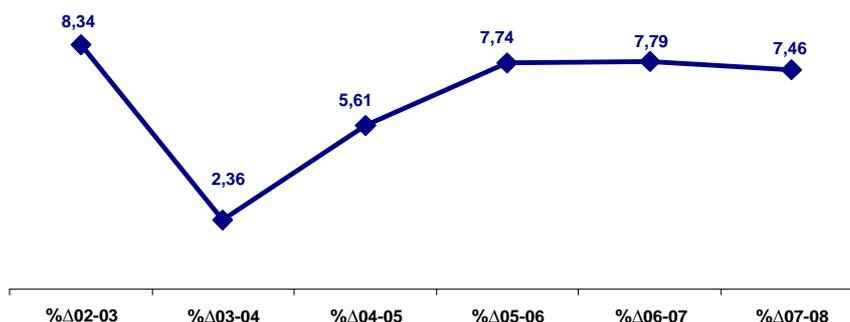
Los créditos destinados en los PGE de 2008 son de 349.215,24 millones €, lo que supone un incremento del 7,46% respecto al año 2007 (un aumento en la financiación pública de 24.251,62 millones €). Según se aprecia en el **gráfico 1.1.1**, en los últimos seis años, del 2002 al 2008, se ha producido un crecimiento continuado y sostenido en el volumen de los PGE, siendo el aumento total durante dicho periodo del 46,16%, lo que se traduce en 110.295,42 millones € más en 2008.

Gráfico 1.1.1. Presupuestos Generales del Estado 2002-2008 (millones €)



Un análisis de los incrementos interanuales de los PGE durante el periodo comprendido entre 2002 y 2008 muestra una estabilización del ritmo de crecimiento a partir del 2006 en valores por encima del 7% (**gráfico 1.1.2**).

Gráfico 1.1.2. Incrementos interanuales de los Presupuestos Generales del Estado 2002-2008 (%)



Dentro de los PGE existen 26 Programas de Gasto, que reflejan la importancia que el Gobierno otorga a cada una de las políticas. La **tabla 1.1.1** recoge el porcentaje de cada Programa de Gasto en relación al presupuesto total consolidado de los PGE, en la que se puede apreciar las políticas a las que se les ha dotado de prioridad a través de una mayor financiación.

Tabla 1.1.1. Porcentaje de cada Programa de Gasto respecto al total de los Presupuestos Generales del Estado consolidados (Capítulos 1 a 8) 2002-2008.

| Programa de Gasto | 2002 (%) | 2003 (%) | 2004 (%) | 2005 (%) | 2006 (%) | 2007 (%) | 2008 (%) |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Justicia | 0,52 | 0,50 | 0,47 | 0,47 | 0,50 | 0,50 | 0,50 |
| Defensa | 2,87 | 2,81 | 2,81 | 2,71 | 2,64 | 2,64 | 2,59 |
| Seguridad Ciudadana e Instalaciones Penitenciarias | 2,44 | 2,55 | 2,61 | 2,60 | 2,69 | 2,79 | 2,82 |
| Política Exterior | 0,44 | 0,48 | 0,47 | 0,46 | 0,53 | 0,79 | 1,10 |
| Pensiones | 30,32 | 31,36 | 32,05 | 31,75 | 31,38 | 31,41 | 31,18 |
| Otras Prestaciones | 3,93 | 3,86 | 4,27 | 4,27 | 4,44 | 4,39 | 4,48 |
| Servicios Sociales y Promoción | 0,50 | 0,52 | 0,49 | 0,55 | 0,61 | 0,63 | 0,66 |
| Fomento Empleo | 2,42 | 2,42 | 2,52 | 2,50 | 2,42 | 2,50 | 2,44 |
| Desempleo | 4,17 | 4,83 | 4,79 | 5,08 | 5,03 | 4,97 | 5,02 |
| Acceso a Vivienda y Fomento Edificación | 0,31 | 0,30 | 0,29 | 0,35 | 0,40 | 0,43 | 0,44 |
| Gestión y Administración de la Seguridad Social | 2,61 | 2,60 | 2,38 | 3,20 | 3,41 | 3,59 | 3,57 |
| Sanidad | 6,48 | 1,52 | 1,54 | 1,46 | 1,47 | 1,44 | 1,41 |
| Educación | 0,78 | 0,68 | 0,66 | 0,65 | 0,72 | 0,85 | 0,93 |
| Cultura | 0,36 | 0,37 | 0,38 | 0,38 | 0,38 | 0,39 | 0,39 |
| Agricultura, Pesca y Alimentación | 3,59 | 3,66 | 3,52 | 3,32 | 3,14 | 2,93 | 2,86 |
| Industria y Energía | 0,65 | 0,72 | 0,69 | 0,71 | 0,70 | 0,73 | 0,74 |
| Comercio, Turismo y PYMES | 0,55 | 0,53 | 0,50 | 0,48 | 0,61 | 0,40 | 0,36 |
| Subvenciones Transportes | 0,62 | 0,63 | 0,65 | 0,52 | 0,59 | 0,58 | 0,58 |
| Infraestructuras | 4,07 | 4,23 | 4,53 | 4,58 | 4,79 | 4,89 | 4,83 |
| Investigación, Desarrollo e Innovación | 1,77 | 1,81 | 1,88 | 2,01 | 2,43 | 2,79 | 3,00 |
| Otras Actuaciones Económicas | 0,40 | 0,39 | 0,35 | 0,32 | 0,26 | 0,22 | 0,22 |
| Alta Dirección | 0,17 | 0,22 | 0,22 | 0,24 | 0,24 | 0,22 | 0,24 |
| Servicios de Carácter General | 1,70 | 2,84 | 2,92 | 2,69 | 2,81 | 2,94 | 2,87 |
| Administración Financiera y Tributaria | 0,59 | 0,60 | 0,60 | 0,57 | 0,55 | 0,54 | 0,52 |
| Transferencias a las Administraciones Públicas | 19,47 | 20,69 | 20,20 | 20,39 | 20,81 | 20,95 | 20,95 |
| Deuda Pública | 8,28 | 8,87 | 8,21 | 7,72 | 6,46 | 5,47 | 5,28 |
| Total PGE Cap. 1 a 8 (millones €) | 214.207 | 221.241 | 231.381 | 249.537 | 269.828 | 291.189 | 314.322 |

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2008.

Tal y como aparece en la **tabla 1.1.1**, la partida presupuestaria más importante dentro de las distintas políticas de gasto es el Programa 21 de Pensiones, que acapara el 31,18% de los PGE de 2008 y que en el periodo analizado siempre ha mantenido valores entre el 30% y el 31%. El Programa 94, de Transferencias a la Administración Pública, a la que se destina el 20,95% de los PGE de 2008 y cuyos porcentajes de financiación de 2002 a 2008 se sitúan entre el 19% y el 21%, y los Programas 95, 25, 45, 22 y 29, destinados a Deuda Pública, Desempleo, Infraestructuras, Otras Prestaciones (subsidijs sociales y mutualidades de la administración) y Gestión y Administración de la Seguridad Social respectivamente, son los principales programas de gasto, con porcentajes que oscilan entre el 3% y el 5%.

Tabla 1.1.2. Recursos presupuestarios de los PGE por Programas de Gasto (millones de euros) 2002-2008.

| Programa de Gasto | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Justicia | 1.106 | 1.114 | 1.091 | 1.184 | 1.333 | 1.451 | 1.564 |
| Defensa | 6.158 | 6.216 | 6.499 | 6.758 | 7.123 | 7.696 | 8.149 |
| Seguridad Ciudadana e Instalaciones Penitenciarias | 5.224 | 5.633 | 6.036 | 6.493 | 7.267 | 8.138 | 8.874 |
| Política Exterior | 946 | 1.061 | 1.093 | 1.156 | 1.437 | 2.288 | 3.468 |
| Pensiones | 64.958 | 69.392 | 74.156 | 79.221 | 84.682 | 91.458 | 98.012 |
| Otras Prestaciones | 8.417 | 8.547 | 9.872 | 10.656 | 11.972 | 12.797 | 14.085 |
| Servicios Sociales y Promoción | 1.066 | 1.141 | 1.133 | 1.378 | 1.651 | 1.833 | 2.088 |
| Fomento Empleo | 5.183 | 5.358 | 5.828 | 6.238 | 6.527 | 7.287 | 7.684 |
| Desempleo | 8.928 | 10.691 | 11.089 | 12.688 | 13.578 | 14.471 | 15.777 |
| Acceso Vivienda Y Fomento Edificación | 657 | 653 | 663 | 878 | 1.079 | 1.248 | 1.378 |
| Gestión y Administración de la Seguridad Social | 5.591 | 5.759 | 5.498 | 7.984 | 9.200 | 10.453 | 11.233 |
| Sanidad | 13.871 | 3.370 | 3.572 | 3.648 | 3.961 | 4.200 | 4.434 |
| Educación | 1.670 | 1.499 | 1.525 | 1.620 | 1.935 | 2.485 | 2.933 |
| Cultura | 770 | 817 | 876 | 936 | 1.028 | 1.128 | 1.220 |
| Agricultura, Pesca y Alimentación | 7.690 | 8.091 | 8.154 | 8.297 | 8.479 | 8.536 | 8.999 |
| Industria y Energía | 1.398 | 1.591 | 1.586 | 1.765 | 1.891 | 2.117 | 2.313 |
| Comercio, Turismo y PYMES | 1.173 | 1.183 | 1.164 | 1.198 | 1.655 | 1.169 | 1.121 |
| Subvenciones Transporte | 1.323 | 1.402 | 1.500 | 1.309 | 1.580 | 1.685 | 1.817 |
| Infraestructuras | 8.710 | 9.359 | 10.471 | 11.420 | 12.933 | 14.237 | 15.170 |
| Investigación, Desarrollo e Innovación | 3.792 | 4.001 | 4.360 | 5.018 | 6.546 | 8.124 | 9.428 |
| Otras Actuaciones Económicas | 849 | 865 | 813 | 804 | 710 | 644 | 691 |
| Alta Dirección | 370 | 478 | 518 | 588 | 643 | 715 | 769 |
| Servicios de Carácter General | 3.641 | 6.292 | 6.754 | 6.712 | 7.571 | 8.553 | 9.029 |
| Administración Financiera y Tributaria | 1.274 | 1.317 | 1.387 | 1.425 | 1.479 | 1.558 | 1.627 |
| Transferencias a las Administraciones Públicas | 41.712 | 45.779 | 46.739 | 50.891 | 56.146 | 60.993 | 65.850 |
| Deuda Pública | 17.730 | 19.632 | 19.004 | 19.272 | 17.422 | 15.925 | 16.609 |
| Total PGE Cap. 1 a 8 (millones €) | 214.207 | 221.241 | 231.381 | 249.537 | 269.828 | 291.189 | 314.322 |

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2008.

En el caso del Programa de Gasto 46 de I+D+I (P46), hasta 2004 denominado Función 54, se aprecia una evolución que ha estado marcada por el incremento constante, que ha hecho que la inversión pública en I+D+I haya pasado de representar el 1,77% en los PGE de 2002 (capítulos del 1 al 8), al 3% en 2008.

En el entorno del 3% del Presupuesto 2008 se encuentran, junto al Programa 46, los programas correspondientes a las áreas de Agricultura, Pesca y Alimentación, Servicios de Carácter General (Coordinación Territorial y Administración General), Seguridad Ciudadana e Instituciones Penitenciarias, Defensa y Fomento del Empleo.

Programas como Sanidad y Educación, entre otros, cuentan con recursos presupuestarios que apenas superan el 1% debido, principalmente, a que las competencias están transferidas a las CCAA y, por lo tanto, en los PGE sólo figuran las partidas destinadas fundamentalmente a las labores de coordinación interterritorial.

Si se analiza la evolución del volumen de financiación que representan dentro de los PGE los distintos Programas de Gasto, el de I+D+I, de Transferencias a la Administración Pública y de Servicios de Carácter General, son los únicos que han aumentado considerablemente su peso relativo dentro de los PGE.

La distribución presupuestaria de los diversos programas de gasto refleja una orientación hacia políticas sociales y el apoyo institucional, ya que se centran fundamentalmente en áreas como las Pensiones. Los incrementos interanuales de los diferentes programas de gasto de los PGE desde el año 2002 al 2008 se muestran en la **tabla 1.1.3**.

Tabla 1.1.3. Incrementos interanuales de cada Programa de Gasto de los Presupuestos Generales del Estado consolidados (Capítulos 1 a 8) 2002-2008.

| Programa de Gasto | %Δ02/03 | %Δ03/04 | %Δ04/05 | %Δ05/06 | %Δ06/07 | %Δ07/08 | %Δ Media Crec. Anual |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|----------------------|
| Justicia | 0,72 | -2,06 | 8,52 | 12,58 | 8,85 | 7,79 | 6,07 |
| Defensa | 0,94 | 4,55 | 3,99 | 5,40 | 8,04 | 5,89 | 4,80 |
| Seguridad Ciudadana e Instalaciones Penitenciarias | 7,83 | 7,15 | 7,57 | 11,92 | 11,99 | 9,04 | 9,25 |
| Política Exterior | 12,16 | 3,02 | 5,76 | 24,31 | 59,22 | 51,57 | 26,01 |
| Pensiones | 6,83 | 6,87 | 6,83 | 6,89 | 8,00 | 7,17 | 7,10 |
| Otras Prestaciones | 1,54 | -15,50 | 7,94 | 12,35 | 6,89 | 10,06 | 9,05 |
| Servicios Sociales y Promoción | 7,04 | -0,70 | 21,62 | 19,81 | 11,02 | 13,91 | 12,12 |
| Fomento Empleo | 3,38 | 8,77 | 7,04 | 4,63 | 11,64 | 5,45 | 6,82 |
| Desempleo | 19,75 | 3,72 | 14,42 | 7,01 | 6,58 | 9,02 | 10,08 |
| Acceso a Vivienda y Fomento Edificación | -0,61 | 1,53 | 32,43 | 22,89 | 15,66 | 10,42 | 13,72 |
| Gestión y Administración de la Seguridad Social | 3,00 | -4,53 | 45,22 | 15,23 | 13,62 | 7,46 | 13,33 |
| Sanidad | -75,70 | 5,99 | 2,13 | 8,58 | 6,03 | 5,57 | -7,90 |
| Educación | -10,24 | 1,73 | 6,23 | 19,44 | 28,42 | 18,03 | 10,60 |
| Cultura | 6,10 | 7,22 | 6,85 | 9,83 | 9,73 | 8,16 | 7,98 |
| Agricultura, Pesca y Alimentación | 5,21 | 0,78 | 1,75 | 2,19 | 0,67 | 5,42 | 2,67 |
| Industria y Energía | 13,81 | -0,31 | 11,29 | 7,14 | 11,95 | 9,26 | 8,85 |
| Comercio, Turismo PYMES | 0,85 | -1,61 | 2,92 | 38,15 | -29,37 | -4,11 | 1,14 |
| Subvenciones Transportes | 5,97 | 6,99 | -12,73 | 20,70 | 6,65 | 7,83 | 5,90 |
| Infraestructuras | 7,45 | 11,88 | 9,06 | 13,25 | 10,08 | 6,55 | 9,71 |
| Investigación, Desarrollo e Innovación | 5,51 | 8,97 | 15,09 | 30,45 | 24,11 | 16,05 | 16,70 |
| Otras Actuaciones Económicas | 1,88 | -6,01 | -1,11 | -11,69 | -9,30 | 7,30 | -3,15 |
| Alta Dirección | 29,19 | 8,37 | 13,51 | 9,35 | 11,20 | 7,55 | 13,20 |
| Servicios De Carácter General | 72,81 | 7,34 | -0,62 | 12,80 | 12,97 | 5,57 | 18,48 |
| Administración Financiera y Tributaria | 3,38 | 5,32 | 2,74 | 3,79 | 5,34 | 4,43 | 4,16 |
| Transferencias a las Administraciones Públicas | 9,75 | 2,10 | 8,88 | 10,33 | 8,63 | 7,96 | 7,94 |
| Deuda Pública | 10,73 | -3,20 | 1,41 | -9,60 | -8,59 | 4,30 | -0,83 |
| Total PGE Cap 1- 8 (millones €) | 3,28 | 4,58 | 7,85 | 8,13 | 7,92 | 7,94 | 6,62 |

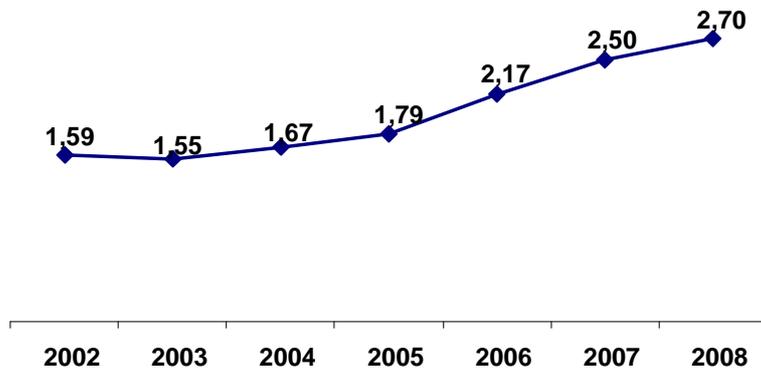
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2008.

Tal y como reflejan las **tablas anteriores**, que recogen los incrementos presupuestarios interanuales de los programas de gasto y los créditos absolutos del Programa 46 de I+D+I, la política de ciencia y tecnología ha gozado de reconocimiento y especial atención en los PGE, clara apuesta de los gobiernos correspondientes que han considerado los programas de investigación e innovación como claves para el desarrollo económico y social del país. Es el segundo Programa que más ha visto incrementados sus recursos, con una media de crecimiento anual del 16,7%, tan sólo superado por el Programa 92 de Servicios de Carácter General (18,48%) y el Programa 14 de Política Exterior (26,01%). El Programa 46 ha presentado un ritmo de crecimiento medio anual 2,5 veces superior al del conjunto de los PGE. Los datos muestran que la I+D+I es un ámbito dentro de las estrategias del gasto público que paulatinamente ha adquirido una mayor preponderancia.

1.2. Evolución del Programa 46 de I+D+I de los PGE 2002–2008

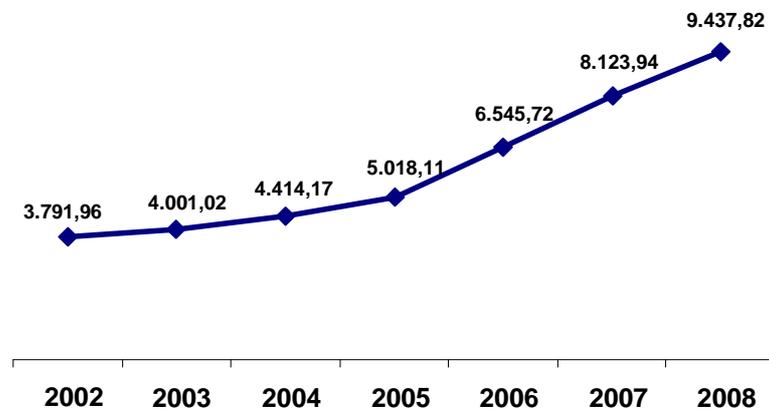
Respecto al peso relativo del Programa 46 (P46 a partir de ahora) de los PGE, el **gráfico 1.2.1** muestra el esfuerzo realizado por priorizar la I+D+I dentro de las partidas del gasto público. En 2002 se destinaron el 1,59% de los recursos de los PGE a financiar el P46, cifra que aumentó hasta el 2,7% en 2008, una diferencia de algo más de un punto porcentual (incluido el capítulo 9, de pasivos financieros).

Gráfico 1.2.1. P 46 Investigación, Desarrollo e Innovación 2002-2008 (% total PGE cap. 1-9)



En el **gráfico 1.2.2** se puede apreciar el claro y marcado crecimiento de los fondos asignados al P46, que tiene su punto de inflexión en el año 2005 y marca el momento a partir del cual el desarrollo de la política de gasto de I+D+I se acelera.

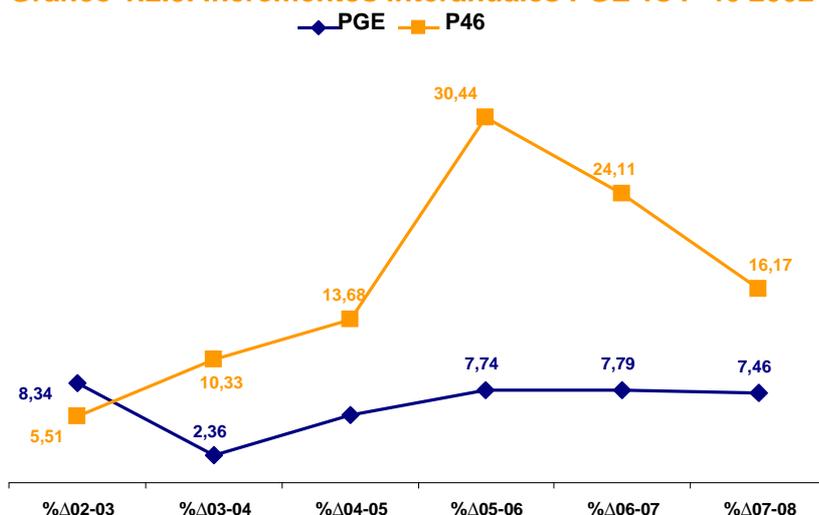
Gráfico 1.2.2. P46 Investigación, Desarrollo e Innovación 2002-2008 (millones € cap. 1-9)



En el periodo 2002-2005, el incremento total experimentado por el P46 es del 32,34%, mientras que en los tres años subsiguientes, entre 2005 y 2008, el incremento alcanza el 88,08%. Durante el periodo de 2005 a 2008 el P46 ha crecido a un ritmo 2,7 veces por encima del correspondiente al trienio de 2002 a 2005.

Entre 2002 y 2008 el ritmo de crecimiento presupuestario de los PGE en general y el del P46 dedicado a la I+D+I en particular, difieren de forma sustancial; mientras que los PGE presentan una evolución ascendente y constante desde 2006 (en torno al 7%), en el caso del P46 se aprecia un claro impulso en 2006 de la política de investigación e innovación con un crecimiento presupuestario del 30,44% y posteriormente una desaceleración de los incrementos interanuales en los años siguientes, con un porcentaje de crecimiento en 2008 de prácticamente la mitad que en 2006 (16,77%). No obstante, los incrementos anuales del P46, en los años analizados, se han situado siempre por encima de los correspondientes a los PGE y en 2008 dicho aumento en I+D+I supone el doble que el experimentado por los propios Presupuestos Generales del Estado.

Gráfico 1.2.3. Incrementos interanuales PGE vs P 46 2002-2008 (%)



El análisis comparado de la distribución porcentual de los PGE por políticas de gasto entre 2007 y 2008 aparece en la **tabla 1.2.1**.

Tabla 1.2.1. Distribución porcentual de los PGE por Programas de Gasto 2007-2008.

| Programa de Gasto | % PGE 07 | % PGE 08 |
|--|----------|----------|
| Justicia | 0,45 | 0,45 |
| Defensa | 2,37 | 2,33 |
| Seguridad Ciudadana e Instituciones Penitenciarias | 2,50 | 2,54 |
| Política Exterior | 0,70 | 0,99 |
| Pensiones | 28,14 | 28,07 |
| Otras Prestaciones | 3,94 | 4,03 |
| Servicios Sociales y Promoción | 0,56 | 0,60 |
| Fomento Empleo | 2,24 | 2,20 |
| Desempleo | 4,45 | 4,52 |
| Acceso Vivienda y Fomento Edificación | 0,39 | 0,40 |
| Gestión y Administración de la Seguridad Social | 3,24 | 3,22 |
| Sanidad | 1,29 | 1,27 |
| Educación | 0,76 | 0,84 |
| Cultura | 0,35 | 0,35 |
| Agricultura, Pesca y Alimentación | 2,65 | 2,60 |
| Industria y Energía | 0,65 | 0,66 |
| Comercio, Turismo y PYMES | 0,36 | 0,32 |
| Subvenciones Transporte | 0,52 | 0,52 |
| Infraestructuras | 4,45 | 4,43 |
| Investigación, Desarrollo e Innovación | 2,50 | 2,70 |
| Otras Actuaciones Económicas | 0,20 | 0,20 |
| Alta Dirección | 0,22 | 0,22 |
| Servicios de Carácter General | 2,63 | 2,59 |
| Administración Financiera y Tributaria | 0,48 | 0,47 |
| Transferencias a las Administraciones Públicas | 18,77 | 18,86 |
| Deuda Pública | 15,17 | 14,64 |

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2008. Incluye capítulo 9.

La tabla muestra cómo los porcentajes que representan las diferentes políticas de gasto que conforman la estructura del gasto público respecto del presupuesto total de los PGE, se mantienen estables en los ejercicios de 2007 y 2008, aunque cabe señalar la evolución positiva del P46, notoria pasando de representar el 2,5% de los créditos del ejercicio presupuestario de 2007 al 2,7% en 2008.

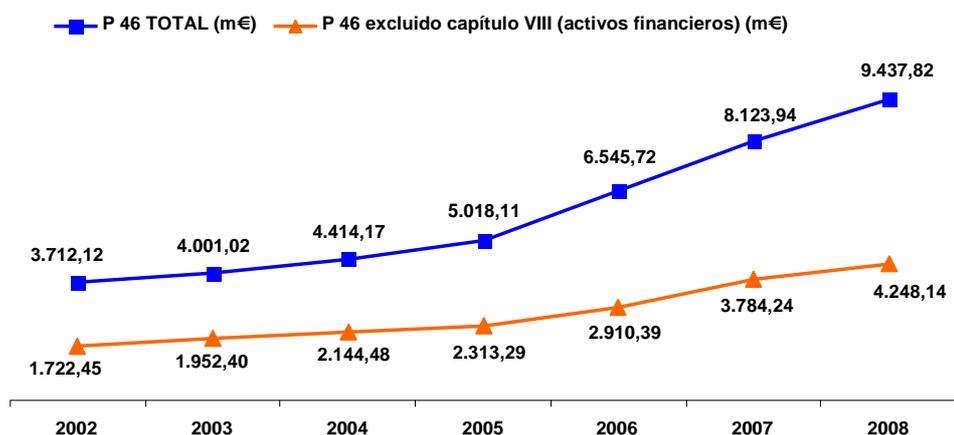
El crecimiento promedio de las políticas de gasto en los PGE de 2008 respecto a 2007 se sitúa en el 7,46%. Por encima de este valor destacan el Programa de Política Exterior, con un incremento del 51,61%, el Programa de Educación, que crece un 17,99%, y el Programa de I+D+I, con un incremento de 16,17%. El P46 se encuentra, por tanto, entre los principales programas con los mayores crecimientos de los PGE de 2008.

Dentro de la Política de Gasto de I+D+I, los Capítulos más significativos de la inversión pública en investigación científica y desarrollo tecnológico son el Capítulo 7, que engloba subvenciones y el Capítulo 8, que incluye los préstamos tanto al sector público como al privado.

El impulso de las acciones de investigación e innovación mediante préstamos a cargo de los fondos de los PGE es uno de los instrumentos financieros más relevantes dentro de la financiación del Programa 46, tal y como muestra el hecho de que el Capítulo 8 representa en el ejercicio de 2008 prácticamente el 55% del total de los fondos para I+D+I, con unos créditos totales por valor de 5.189,69 millones €.

Según se puede apreciar en el **gráfico 1.2.4**, la tendencia observada del total del P46 y de éste programa excluido el Capítulo 8 pone de manifiesto que el peso del Capítulo de préstamos en la política de gasto de I+D+I ha adquirido una mayor relevancia desde el año 2002

Gráfico 1.2.4. Total Programa 46 vs Programa 46 (excluido Capítulo 8) 2002-2008



Los incrementos interanuales entre los años 2002 y 2008 del Programa 46 y del Capítulo de préstamos aparecen en la **tabla 1.2.2**.

Tabla 1.2.2. Incrementos interanuales del P46 y de su Capítulo 8 2002-2008.

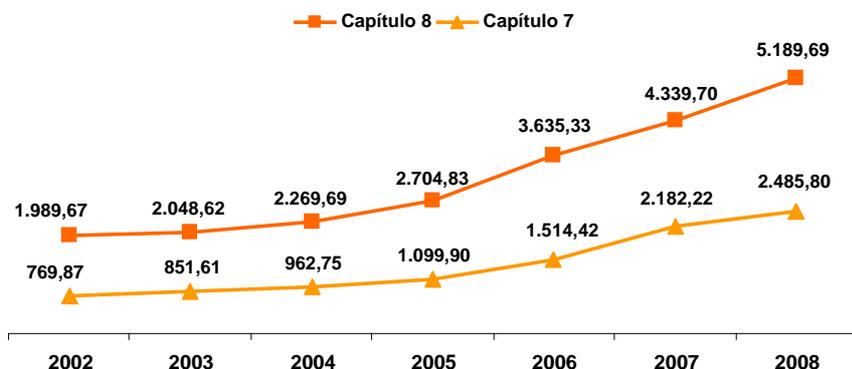
| | %Δ P46 Total | %Δ Capítulo 8 |
|------|--------------|---------------|
| 2002 | 5,4 | 9,6 |
| 2003 | 7,8 | 3,0 |
| 2004 | 10,3 | 10,8 |
| 2005 | 13,7 | 19,2 |
| 2006 | 30,4 | 34,4 |
| 2007 | 24,1 | 19,4 |
| 2008 | 16,2 | 19,6 |

En 2008 el crecimiento del Capítulo de préstamos en I+D+I es superior en 3,4 puntos porcentuales al incremento experimentado por el conjunto del Programa 46, que pone de manifiesto que el impulso a la I+D+I está basándose, principalmente, en la puesta en circulación de anticipos reembolsables con el objetivo de movilizar y atraer nuevas inversiones privadas en I+D.

En los PGE de 2008 la partida correspondiente a subvenciones es de 2.485,8 millones €, unos créditos que suponen el 26,3% del total de la política de gasto en I+D+I. La evolución de los préstamos y de las subvenciones del Programa 46 se observa en el **gráfico 1.2.5** en el que se

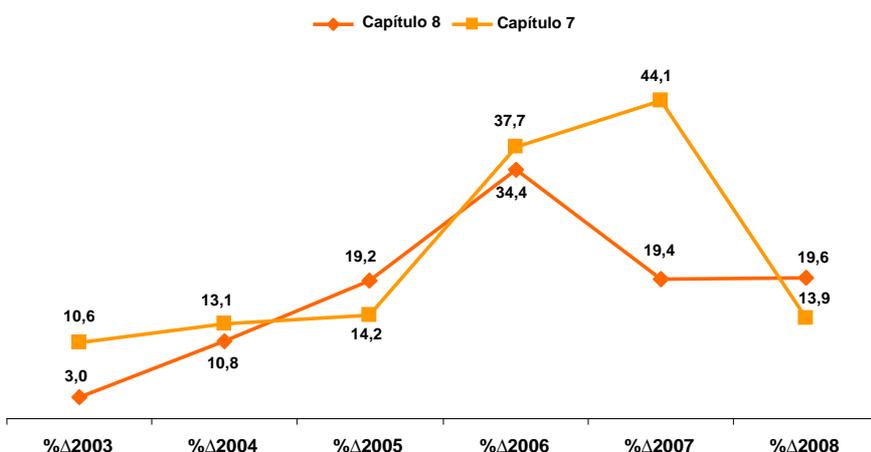
muestra cómo el desarrollo de los Capítulos 8 y 7 en I+D+I es paralelo, aunque en el caso de las subvenciones la cuantía presupuestaria sea menor- aproximadamente en torno a la mitad respecto a la dotación de préstamos del Capítulo 8.

Gráfico 1.2.5. Programa 46 Capítulo 8 vs. Capítulo 7 2002-2008 (millones €)



Atendiendo a las tasas de crecimiento anuales entre 2002 y 2008 se puede apreciar que, a pesar de que cuantitativamente el Capítulo de activos financieros representa más de la mitad de los recursos presupuestarios destinados a investigación e innovación, se ha intentado rectificar este desequilibrio incrementado en mayor medida la partida de subvenciones (Capítulo 7), como ha ocurrido en los Presupuestos de 2003, 2004, 2006 y 2007.

Gráfico 1.2.6. Capítulo 8 vs. Capítulo 7. Crecimientos interanuales 2002-2008 (%)



La política de gasto de I+D+I se puede clasificar entre la destinada a financiar investigación de carácter civil y la destinada a financiar investigación de carácter militar. La financiación para la I+D+I militar se gestiona conjuntamente desde el Ministerio de Defensa (MDE) y el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio (MITYC). Este último es el encargado de la gestión de los llamados proyectos cualificados de carácter civil. La estructura de los fondos para la investigación en materia de Defensa consistía hasta 2007, por un lado, en el presupuesto para el Ministerio de Defensa, compuesto por el Subprograma 464A para la *Investigación y Estudios de las Fuerzas Armadas* y el Subprograma 467G de *Desarrollo de la Sociedad de la Información* y, por otro lado, de la partida asignada al MITYC, denominada 467C.5 *Aportaciones reembolsables para empresas a proyectos relacionados con Programas de Defensa*, sin especificar el contenido preciso al que se destinaba el gasto.

En respuesta a las medidas aprobadas por la Comisión Permanente de la CICYT en 2006, los PGE para 2007 fueron por primera vez confeccionados con una nueva organización de las partidas destinadas a financiar la I+D+I militar. En ellas se distinguen de las de naturaleza civil, mediante la sustitución del Subprograma 467C.5 por el 464B de *Apoyo a la innovación tecnológica en el sector de la Defensa* financiado por el MITYC, en el que aparecen desglosados los objetos de financiación. En los PGE 2008 se ha mantenido esta organización de las partidas presupuestarias. La **tabla 1.2.3** muestra la evolución que ha experimentado la financiación en investigación militar.

Tabla 1.2.3. Recursos presupuestarios destinados a I+D+I militar (millones de euros) 2002-2008.

| | | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|-----------------------------------|-------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| MDE | 464A | 314,04 | 322,97 | 303,01 | 315,69 | 321,98 | 357,14 | 351,77 |
| | 467G | | | | | 3,90 | 3,90 | 3,90 |
| MITYC | 464B | | | | | | 1.225,06 | 1.308,57 |
| | 467C5 | 1.176,85 | 1.049,97 | 1.069,97 | 1.014,61 | 1.358,01 | | |
| Total I+D+I militar | | 1.490,89 | 1.372,94 | 1.372,98 | 1.330,30 | 1.683,89 | 1.586,10 | 1.664,24 |
| Total I+D (P46) | | 3.791,96 | 4.001,02 | 4.414,17 | 5.018,11 | 6.545,72 | 8.123,94 | 9.437,82 |
| %Total I+D+I militar (P46) | | 39,32 | 34,31 | 31,10 | 26,51 | 25,73 | 19,52 | 17,63 |

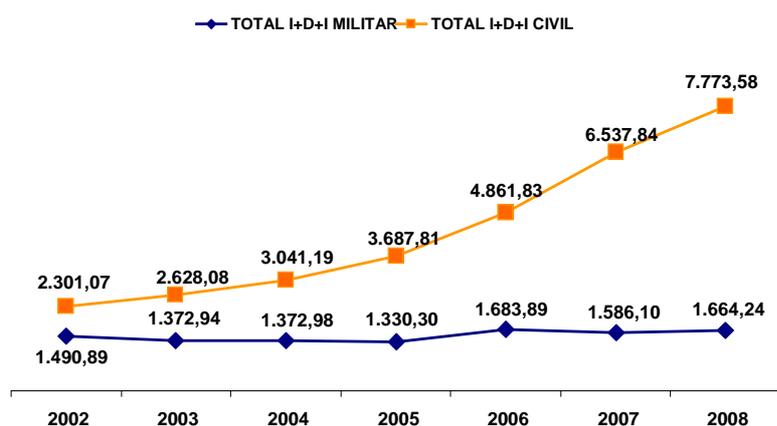
El porcentaje de inversión en I+D+I de carácter militar dentro del Programa 46 ha descendido considerablemente durante el periodo comprendido entre 2002 y 2008, pasando del 39,32% hasta el 17,63%, respectivamente. Sin embargo, esta pérdida de peso relativo dentro de Programa 46 no se corresponde con un descenso real de la cifra total de financiación a la I+D militar, sino que se trata de un área que mantiene una asignación presupuestaria estable y una evolución discreta dentro de los PGE totales. Los fondos para I+D+I militar han experimentado un incremento total acumulado del 11,63% en su presupuesto desde 2002 a 2008; por su parte, la financiación destinada a investigación civil en 2008 respecto al año 2002 se ha incrementado en un 237,83% a un ritmo anual de crecimiento medio del 39,64%.

La diferencia de patrón de las curvas de crecimiento de los fondos destinados a financiar la I+D civil y militar muestra la creciente y paulatina relevancia que ha adquirido para la sociedad la investigación civil, orientada hacia la consecución de una mayor competitividad y bienestar social, frente a la investigación aplicada a la defensa (*gráfico 1.2.7*).

En los seis años analizados las líneas de investigación civil y militar son claramente divergentes; en 2002, la investigación civil contaba con un presupuesto 810,18 millones € más que la militar, y en 2008 esta diferencia es de 6.109,34 millones €.

Como conclusión, el peso relativo de la I+D+I militar dentro del propio P46 (el porcentaje de créditos destinados a la investigación militar dentro de la política de gasto público de I+D+I) ha descendido de manera continuada desde 2002 a 2008 hasta alcanzar un porcentaje prácticamente a la mitad que el experimentado en 2002.

Gráfico 1.2.7. I+D+I civil y militar 2002–2008 (millones €)



En los PGE de 2008 los créditos que se contemplan con finalidad militar alcanzan la cifra de 1.664,24 millones €, un total de 78,14 millones € más que en el ejercicio anterior.

De los fondos totales destinados a actividades de I+D+I militar, la mayoría (78,63%) los ejecuta el MITYC, a través de los proyectos cualificados de carácter civil, y el resto (21,37%) corresponde al MDE. Los Subprogramas del P46 que engloban la investigación militar son el 464A de investigación y estudios de las Fuerzas Armadas, el 467G destinado al desarrollo de la Sociedad de la Información (ambos pertenecientes al MDE), y el Subprograma 464 B gestionado por el MITYC bajo el epígrafe de *Apoyo a la innovación tecnológica en el sector de la Defensa*.

En el último año, la financiación de la I+D+I militar ha experimentado un modesto crecimiento que no llega al 5%, valor que es tres veces menor que el incremento que presenta en su conjunto el P46. Por otro lado, en comparación con la I+D+I civil, ésta muestra un porcentaje de crecimiento en 2008 que es prácticamente cuatro veces superior al de la investigación militar. Todo ello queda resumido en la **tabla 1.2.4**.

Tabla 1.2.4. Recursos presupuestarios destinados a financiar actividades de I+D+I militar 2007-2008.

| Subprograma | 2007 (M€) | 2008 (M€) | %Δ 2008 |
|----------------------------|-----------------|-----------------|--------------|
| 464A (MDE) | 357,14 | 351,77 | -1,50 |
| 467G (MDE) | 3,90 | 3,90 | 0,00 |
| 464B (MITYC) | 1.225,06 | 1.308,57 | 6,82 |
| Total I+D+I militar | 1.586,10 | 1.664,24 | 4,93 |
| Total I+D (P46) | 8.123,94 | 9.437,82 | 16,17 |
| Total I+D+I CIVIL | 6.537,84 | 7.773,58 | 18,90 |
| %Total I+D+I militar (P46) | 19,52 | 17,63 | |

Como se puede apreciar en la tabla anterior, el tipo de investigación que se ha priorizado dentro de la I+D+I militar es la que gestiona el MITYC, es decir, aquella de ulterior utilidad civil. Esta partida presenta un incremento positivo respecto del ejercicio anterior, al contrario que la investigación que gestiona el MDE, que muestra un retroceso. Se puede afirmar, por tanto, que la investigación e innovación con fines civiles es el núcleo principal y prioritario de la política pública de I+D+I, y que la evolución de la misma se dirige en esta dirección.

1.3. Distribución del Programa 46 de I+D+I de los PGE por departamento ministerial

Hasta el año 2004 la política de gasto en I+D+I dentro de los PGE se consignaba en la llamada *Función 54 de Investigación Científica, Técnica y Aplicada*. A partir de 2005 se produjo un cambio de nomenclatura y la Función 54 pasó a denominarse Programa 46 de Investigación, Desarrollo e Innovación.

A su vez, en el ejercicio de 2004 se reestructuraron las competencias y denominaciones de muchos de los departamentos ministeriales, cuyo reflejo en los PGE tuvo lugar en los correspondientes al ejercicio 2005. Así, el Ministerio de Ciencia y Tecnología quedó suprimido, repartiéndose las competencias entre los Ministerios de Educación y Ciencia y de Industria, Turismo y Comercio, quedando el primero encargado de la política del Gobierno en materia educativa, deportiva y de universidades, así como de la política de fomento y coordinación general de la investigación científica y la innovación tecnológica, mientras le corresponde al MITYC la política relativa al desarrollo industrial.

Teniendo en cuenta estas transferencias, el análisis del gasto de cada uno de los ministerios en I+D+I que sigue a continuación (*tabla 1.3.1*) utiliza la denominación de las distintas secciones correspondiente al último ejercicio de los PGE 2008.

Tabla 1.3.1. Recursos presupuestarios destinados al P46 por departamento ministerial (millones de euros) 2002-2008.

| MINISTERIOS | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|-----------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Asuntos Exteriores y Cooperación | | | | | 2,10 | 6,30 | 6,92 |
| Justicia | | | | | 3,00 | 3,16 | 3,35 |
| Defensa | 314,04 | 322,97 | 303,01 | 315,69 | 325,88 | 361,04 | 355,67 |
| Economía y Hacienda | 5,34 | 5,52 | 6,39 | 6,71 | 10,73 | 11,88 | 12,51 |
| Interior | | | | | 4,29 | 5,03 | 4,57 |
| Fomento | 3,70 | 3,82 | 3,55 | 1,41 | 8,54 | 16,80 | 101,32 |
| Educación y Ciencia | 83,61 | 87,45 | 92,62 | 2.049,28 | 2.427,11 | 3.141,02 | 3.712,38 |
| Trabajo y Asuntos Sociales | | | | | 0,80 | 1,00 | 1,08 |
| Industria, Turismo y Comercio | 3.254,63 | 3.373,06 | 3.764,71 | 2.378,34 | 3.427,66 | 4.165,32 | 4.721,53 |
| Agricultura, Pesca y Alimentación | | | | | 5,00 | 6,25 | 2,00 |
| Administraciones Públicas | | | | | 13,02 | 24,48 | 43,77 |
| Medio Ambiente | | | 10,00 | 10,92 | 14,11 | 30,14 | 36,64 |
| Cultura | | | | | 1,10 | 1,10 | 1,19 |
| Presidencia | 9,98 | 10,82 | 11,52 | 11,95 | 14,12 | 14,70 | 15,58 |
| Sanidad y Consumo | 120,65 | 197,37 | 222,37 | 243,81 | 287,06 | 333,80 | 417,25 |
| Vivienda | | | | | | 0,52 | 0,53 |
| Varios Ministerios | | | | | 1,20 | 1,40 | 1,54 |
| Total P46 | 3.791,96 | 4.001,02 | 4.414,17 | 5.018,11 | 6.545,72 | 8.123,94 | 9.437,82 |

El carácter prioritario de la política de I+D+I queda reflejado en la incorporación de la práctica totalidad de los departamentos ministeriales al P46; desde 2002 hasta 2008 el Gobierno ha incluido a la totalidad de los ministerios dentro de la política de I+D+I. Mientras que en 2002 sólo siete gestionaban el Programa de Gasto en I+D+I (entonces Función 54), a partir de 2006 todos los departamentos ministeriales se incluyeron dentro del Programa 46, a excepción del Ministerio de Medio Ambiente, que ya había incorporado dicho Programa en su presupuesto en 2004 y el Ministerio de Vivienda, que lo hizo en 2007.

Es necesario señalar que hasta el año 2004 era el extinto Ministerio de Ciencia y Tecnología el responsable de la gestión de alrededor del 85% de los recursos presupuestarios de la política de gasto en I+D+I. Con ello, en 2005 la distribución del grueso de los fondos del Programa 46 de I+D+I se repartió entre el recién creado Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, que aglutinó casi el

50% de los fondos del programa, y el nuevo Ministerio de Educación y Ciencia, con algo menos del 40%.

Los Ministerios tradicionalmente gestores de la I+D+I, MEC, MITYC, MDE y MSC, han aumentado considerablemente los recursos destinados a la I+D+I. El MSC multiplica en 3,46 el presupuesto que le corresponde dentro del Programa 46 en 2008 respecto a 2002. El MEC cuenta con una dotación para I+D+I en 2008 que supone un total de 3.629 millones € más que en 2002 incremento fruto de la incorporación de parte de las competencias del extinto Ministerio de Ciencia y Tecnología en 2004. El MITYC, por su parte, presenta una tasa de crecimiento del 45,07%, con una diferencia total en 2008 respecto a 2002 de prácticamente 1.467 millones €.

Dentro de los Ministerios que históricamente no han participado en la política de I+D+I hay que señalar el crecimiento experimentado por el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación y el de Administraciones Públicas, que en dos años (de 2006 a 2008) han triplicado su presupuesto del Programa 46, así como el incremento del ministerio de Medio Ambiente, que en un periodo de cuatro años (2004-2008) ha multiplicado por tres su presupuesto para I+D+I. El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación es el único que presenta un importante descenso (del 60%) en los dos últimos años.

1.4. Evolución de los Presupuestos Generales de las Comunidades Autónomas y su política de gasto en I+D+I

Junto a los Presupuestos Generales del Estado, la financiación pública de la I+D+I en España se ve fuertemente complementada con los Presupuestos Generales de cada una de las Comunidades Autónomas (CCAA), así como con los presupuestos municipales. Por ello, para cualquier análisis sobre financiación pública de I+D+I resulta de gran relevancia no sólo conocer los datos del Estado sino también la información a nivel autonómico, dada la organización en autonomías de España y su gran diversidad económica y social. En este apartado se desglosa la información presupuestaria relativa a las 17 Autonomías españolas para el periodo de 2002 a 2007 (último dato disponible) que ofrecen los datos facilitados por la Dirección General de Coordinación Financiera con las Comunidades Autónomas del Ministerio de Economía y Hacienda.

Tabla 1.4.1. Presupuestos en I+D+I consolidados de las Comunidades Autónomas (millones de euros) 2002-2007.

| CCAA | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | %Δ2002-2007 |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------|
| Andalucía | 129,53 | 167,66 | 212,25 | 332,39 | 384,97 | 442,71 | 241,79 |
| Aragón | 17,38 | 17,38 | 28,51 | 33,51 | 43,76 | 50,67 | 191,60 |
| Asturias | 16,58 | 17,03 | 22,98 | 25,60 | 28,97 | 35,85 | 116,24 |
| Islas Baleares | 3,53 | 4,56 | 4,46 | 8,76 | 12,03 | 18,23 | 416,76 |
| Canarias | 9,89 | 10,99 | 10,79 | 10,90 | 49,14 | 53,27 | 438,39 |
| Cantabria | | | | | 37,78 | 27,36 | |
| Castilla y León | 41,33 | 64,23 | 156,15 | 219,85 | 206,47 | 226,30 | 447,59 |
| Castilla la Mancha | 17,58 | 19,70 | 21,74 | 38,10 | 48,68 | 68,23 | 288,09 |
| Cataluña | 60,41 | 77,67 | 81,15 | 114,66 | 183,30 | 253,18 | 319,13 |
| Comunidad Valenciana | 92,36 | 95,95 | 78,96 | 112,33 | 91,12 | 94,37 | 2,18 |
| Extremadura | 10,10 | 11,17 | 10,82 | 11,60 | 35,47 | 56,55 | 460,07 |
| Galicia | 73,03 | 64,02 | 74,24 | 82,84 | 97,39 | 119,30 | 63,36 |
| Comunidad de Madrid | 92,50 | 98,74 | 101,80 | 122,18 | 123,86 | 150,26 | 62,45 |
| Murcia | 15,90 | 19,68 | 11,93 | 13,63 | 27,62 | 35,91 | 125,88 |
| Navarra | 31,36 | 32,08 | 30,53 | 50,49 | 64,34 | 122,38 | 290,22 |
| País Vasco | 66,78 | 92,08 | 92,08 | 110,70 | 238,03 | 249,35 | 273,37 |
| La Rioja | 4,05 | 4,25 | 4,08 | 4,10 | 5,20 | 6,82 | 68,42 |
| Ceuta | | | | | | | |
| Melilla | | | 0,93 | 0,07 | | | |
| Total CCAA | 682,29 | 797,17 | 942,49 | 1.291,64 | 1.678,13 | 2.010,73 | 194,70 |

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2007.

La **tabla 1.4.1** muestra los recursos financieros destinados al área de I+D+I en los presupuestos de las distintas CCAA de 2002 hasta 2007. En general, las CCAA han experimentado en este periodo importantes crecimientos en sus presupuestos generales para la I+D+I. La comunidad que ha impulsado porcentualmente en mayor medida el área de I+D+I a través de sus recursos financieros en los cinco años analizados es Extremadura, que presenta un incremento total del presupuesto autonómico para el Programa 46 del 460,07%.

En términos relativos, tal y como muestran los datos, las Comunidades de Extremadura, Castilla y León, Canarias, e Islas Baleares han quintuplicado sus presupuestos para I+D+I durante estos cinco años. Cataluña, a su vez, ha cuadruplicado su nivel de financiación destinado a I+D+I, mientras, Navarra, País Vasco, Castilla-La Mancha y Andalucía, han aumentado en más del triple la financiación destinada a investigación e innovación. Las Comunidades de Aragón, Asturias y Murcia, han superado en más del doble los gastos en I+D+I en 2007 respecto de 2002.

Las CCAA que muestran crecimientos más moderados son Galicia, Madrid y La Rioja, con valores por encima del 60%. La Comunidad Valenciana registra una pauta totalmente distinta al resto de las CCAA, con un pequeño incremento del 2,18% que supone únicamente un total de 2,01 millones € más a lo largo de cinco años objeto de estudio.

Si el análisis se centra las en cifras absolutas de financiación de la I+D+I en las 17 CCAA en 2007, Andalucía es la que más financiación destina a dicho fin, con una cifra total de 442,71 millones €, seguida de Cataluña, País Vasco y Castilla y León, que dedican un volumen de recursos que supera los 200 millones €. Por el contrario, la Comunidad que destina menos fondos a la política de I+D+I en valores absolutos es La Rioja, con 6,82 millones €.

Según las cifras presentadas en la **tabla 1.4.1** la financiación de la I+D+I ha crecido de forma continuada a lo largo del periodo analizado. Únicamente se detectan algunos descensos significativos y puntuales respecto de los ejercicios anteriores, como son los casos de la Comunidad Valenciana, que en 2004 y 2006 destinó 17 millones € y 21,21 millones € menos respectivamente a esta partida de gasto; Cantabria, que en 2007 presenta un descenso de 10,42 millones € respecto de 2006; Galicia, la cual en 2003 presentó un decrecimiento de 9 millones € en la política de gasto de I+D+I; y Murcia y Navarra, ambas con descensos de 7,75 millones € y 1,54 millones € respectivamente en el año 2004.

La Comunidad Autónoma de Cantabria aparece por primera vez con una partida destinada a I+D+I en el ejercicio de 2006, por valor de 37,78 millones €.

Tabla 1.4.2. Porcentaje que representa el programa dedicado a I+D+I respecto al total de los Presupuestos de cada Comunidad Autónoma 2002-2007.

| CCAA | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|----------------------|------|------|------|------|------|------|
| Andalucía | 0,68 | 0,81 | 0,96 | 1,36 | 1,41 | 1,52 |
| Aragón | 0,69 | 0,69 | 0,73 | 0,80 | 0,91 | 0,98 |
| Asturias | 0,83 | 0,56 | 0,73 | 0,76 | 0,79 | 0,90 |
| Islas Baleares | 0,33 | 0,25 | 0,24 | 0,34 | 0,44 | 0,63 |
| Canarias | 0,23 | 0,24 | 0,22 | 0,20 | 0,77 | 0,75 |
| Cantabria | | | | | 1,81 | 1,24 |
| Castilla y León | 0,81 | 0,87 | 1,97 | 2,58 | 2,29 | 2,34 |
| Castilla la Mancha | 0,44 | 0,34 | 0,35 | 0,56 | 0,65 | 0,84 |
| Cataluña | 0,40 | 0,48 | 0,43 | 0,53 | 0,75 | 0,93 |
| Comunidad Valenciana | 1,08 | 1,05 | 0,80 | 1,04 | 0,77 | 0,71 |
| Extremadura | 0,41 | 0,31 | 0,28 | 0,28 | 0,78 | 1,13 |
| Galicia | 1,01 | 0,83 | 0,91 | 0,91 | 0,98 | 1,11 |
| Comunidad de Madrid | 1,20 | 0,81 | 0,75 | 0,82 | 0,75 | 0,83 |
| Murcia | 0,93 | 0,72 | 0,40 | 0,41 | 0,76 | 0,86 |
| Navarra | 1,24 | 1,19 | 1,09 | 1,60 | 1,90 | 3,14 |
| País Vasco | 1,10 | 1,49 | 1,49 | 1,55 | 3,11 | 2,85 |
| La Rioja | 0,76 | 0,51 | 0,45 | 0,42 | 0,47 | 0,55 |
| Ceuta | | | | | | |
| Melilla | | | 0,59 | 0,04 | | |

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2007.

El esfuerzo que dedica una Comunidad Autónoma a potenciar sus actividades de I+D+I se puede analizar relativizando el peso de las cifras absolutas de recursos destinados al Programa 46 como porcentaje de los presupuestos generales totales consolidados. La **tabla 1.4.2** muestra que País Vasco y Castilla y León, con unos presupuestos generales cercanos a la media autonómica en 2007, proporcionalmente realizan un mayor esfuerzo presupuestario en I+D+I, al destinar a este fin los porcentajes más elevados de su presupuesto consolidado (2,85% y 2,34% respectivamente). La Comunidad de Andalucía, que cuenta con el mayor presupuesto de todo el ámbito autonómico, no está sin embargo priorizando el desarrollo de la I+D+I ya que tan sólo dedica a ello el 1,52% del presupuesto total consolidado. También cabe señalar el caso de Navarra que, contando con un presupuesto para 2007 de 3.901,33 millones € (menos de la mitad del promedio autonómico), destina un 3,14% del mismo al ámbito de la I+D+I y se sitúa en la primera posición por delante del País Vasco y Castilla y León en cuanto al grado de intensidad en el impulso a la I+D+I.

Tabla 1.4.3. Ranking de las 17 Comunidades Autónomas según sus Presupuestos en I+D+I consolidados en el año 2002.

| RANKING | Presupuesto Consolidado I+D+I 2002 (millones €) |
|----------------------|---|
| Andalucía | 129,53 |
| Comunidad de Madrid | 92,50 |
| Comunidad Valenciana | 92,36 |
| Galicia | 73,03 |
| País Vasco | 66,78 |
| Cataluña | 60,41 |
| Castilla y León | 41,33 |
| PROMEDIO | 40,13 |
| Navarra | 31,36 |
| Castilla La Mancha | 17,58 |
| Aragón | 17,38 |
| Asturias | 16,58 |
| Murcia | 15,90 |
| Extremadura | 10,10 |
| Canarias | 9,89 |
| La Rioja | 4,05 |
| Islas Baleares | 3,53 |
| Cantabria | |

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2007.

Tabla 1.4.4. Ranking de las 17 Comunidades Autónomas según sus Presupuestos en I+D+I consolidados en el año 2007.

| RANKING | Presupuesto Consolidado I+D+I 2007(millones €) |
|----------------------|--|
| Andalucía | 442,71 |
| Cataluña | 253,18 |
| País Vasco | 249,35 |
| Castilla y León | 226,30 |
| Comunidad de Madrid | 150,26 |
| Navarra | 122,38 |
| Galicia | 119,30 |
| PROMEDIO | 118,28 |
| Comunidad Valenciana | 94,37 |
| Castilla la Mancha | 68,23 |
| Extremadura | 56,55 |
| Canarias | 53,27 |
| Aragón | 50,67 |
| Murcia | 35,91 |
| Asturias | 35,85 |
| Cantabria | 27,36 |
| Islas Baleares | 18,23 |
| La Rioja | 6,82 |

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2007.

Tabla 1.4.5 Ranking de las 17 Comunidades Autónomas según el porcentaje que representan los programas de I+D+I respecto al total de los Presupuestos Generales en el año 2002.

| RANKING | % I+D+I / Total Presupuesto CCAA 2002 |
|----------------------|---------------------------------------|
| Navarra | 1,24 |
| Comunidad de Madrid | 1,20 |
| País Vasco | 1,10 |
| Comunidad Valenciana | 1,08 |
| Galicia | 1,01 |
| Murcia | 0,93 |
| Asturias | 0,83 |
| Castilla y León | 0,81 |
| La Rioja | 0,76 |
| PROMEDIO | 0,71 |
| Aragón | 0,69 |
| Andalucía | 0,68 |
| Castilla la Mancha | 0,44 |
| Extremadura | 0,41 |
| Cataluña | 0,4 |
| Islas Baleares | 0,33 |
| Canarias | 0,23 |
| Cantabria | |

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2007.

Tabla 1.4.6 Ranking de las 17 Comunidades Autónomas según el porcentaje que representan los programas de I+D+I respecto al total de los Presupuestos Generales en el año 2007.

| RANKING | % I+D+I/Total Presupuesto CCAA 2007 |
|----------------------|-------------------------------------|
| Navarra | 3,14 |
| País Vasco | 2,85 |
| Castilla y León | 2,34 |
| Andalucía | 1,52 |
| PROMEDIO | 1,25 |
| Cantabria | 1,24 |
| Extremadura | 1,13 |
| Galicia | 1,11 |
| Aragón | 0,98 |
| Cataluña | 0,93 |
| Asturias | 0,90 |
| Murcia | 0,86 |
| Castilla la Mancha | 0,84 |
| Comunidad de Madrid | 0,83 |
| Canarias | 0,75 |
| Comunidad Valenciana | 0,71 |
| Islas Baleares | 0,63 |
| La Rioja | 0,55 |

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2007.

Para ilustrar de una manera más esquemática las posiciones relativas de las distintas CCAA respecto a la financiación autonómica del área de I+D+I, **las tablas 1.4.3, 1.4.4, 1.4.5 y 1.4.6** muestran las posiciones que ocupan las distintas regiones en cuanto al volumen de su presupuesto consolidado en I+D+I y el peso relativo de este programa dentro de los presupuestos de cada una de las CCAA en el año 2002 y en el año 2007.

Tabla 1.4.7. Recursos presupuestario destinados por las CCAA a I+D+I 2002-2007.

| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Total CCAA I+D+I | 682,29 | 797,17 | 942,49 | 1.291,64 | 1.678,13 | 2.010,73 |
| Total Presupuesto CCAA | 90.703,25 | 108.819,66 | 119.354,30 | 132.523,72 | 146.580,91 | 160.820,97 |
| %Total I+D+I | 0,75 | 0,73 | 0,79 | 0,97 | 1,14 | 1,25 |

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2007.

La **tabla 1.4.7** refleja el volumen de recursos destinados a I+D+I, de forma agregada por las 17 Comunidades Autónomas, y el porcentaje que éstos representan dentro de su presupuesto total. Si se comparan estas cifras con la financiación nacional, se observa que los Presupuestos Generales del Estado destinan un mayor porcentaje de sus recursos financieros a la I+D+I que las CCAA tomadas en su conjunto. En 2007, el Programa 46 suponía el 2,5% del total de los PGE, mientras que esta partida representa porcentualmente la mitad (el 1,25%) respecto del total de los presupuestos autonómicos.

Sin embargo, un análisis global de los recursos presupuestarios de las CCAA destinados a I+D+I muestra que se han producido unos incrementos anuales progresivos importantes: del 16,84% en 2003, del 18,23% en 2004, del 37,05% en 2005, del 29,92% en 2006 y del 19,82% en 2007. Esta evolución indica que, dentro de las competencias de las distintas CCAA, la investigación y la innovación están adquiriendo cada vez mayor relevancia y estabilidad, lo que se traduce en priorizar el Programa 46 de I+D+I en la distribución de los Presupuestos Generales autonómicos.

Por último, la **tabla 1.4.8** refleja el peso de los fondos autonómicos respecto del total de los fondos públicos de los PGE. Se puede comprobar cómo se ha producido un ascenso continuado y sostenido del porcentaje destinado a la financiación de las CCAA, que en 2007 supone prácticamente la mitad de los créditos totales de los PGE.

Tabla 1.4.8. Presupuestos Generales del Estado y de las Comunidades Autónomas 2002-2007.

| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Total PGE (millones €) | 238.919,82 | 258.843,07 | 264.961,71 | 279.827,18 | 301.488,42 | 324.963,62 |
| Total CCAA (millones €) | 90.703,25 | 108.819,66 | 119.354,30 | 132.523,72 | 146.580,91 | 160.820,97 |
| % Total CCAA/PGE | 37,96 | 42,04 | 45,05 | 47,36 | 48,62 | 49,49 |

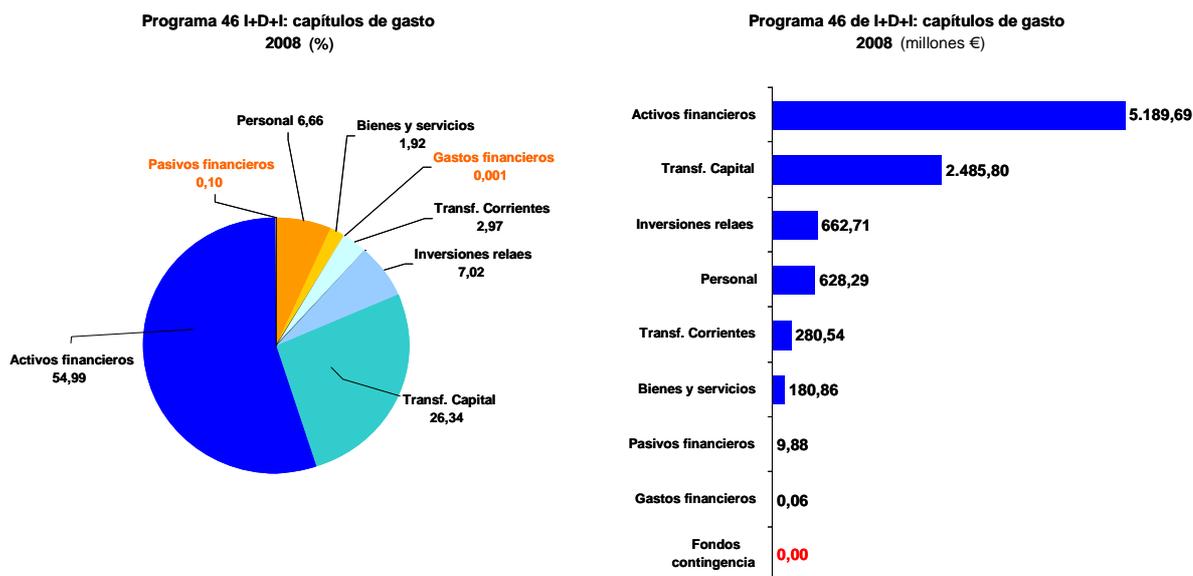
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Economía y Hacienda 2007.

2. La Política de I+D+I en los Presupuestos Generales del Estado 2008

2.1. El Programa 46 de I+D+I en 2008

El Programa de Gasto 46 de Investigación, Desarrollo e Innovación donde se recogen los fondos destinados a I+D+I dentro de los PGE, está dotado con 9.437,82 millones € en los PGE de 2008. La distribución de sus fondos atendiendo a los diferentes Capítulos de Gasto aparece en el **gráfico 2.1.1**

Gráfico 2.1.1. Recursos presupuestarios destinados al P46 por capítulo de gasto 2008



Tal y como se puede apreciar, el principal instrumento utilizado en los PGE para potenciar la política de investigación e innovación son los préstamos reembolsables (Capítulo 8 de activos financieros), así como las subvenciones, fondos que en la mayoría de los casos se transfieren a los beneficiarios mediante convocatoria pública en concurrencia competitiva (Capítulo 7 de transferencias de capital).

Ambos representan, en conjunto, el 81,33% del presupuesto del P46 en 2008. Respecto de los PGE de 2007, tanto la partida para préstamos como la destinada a subvenciones han experimentado incrementos importantes, del 19,59% (850 millones €) y del 13,91% (303,58 millones €) respectivamente. Esta tendencia estabiliza y refuerza la orientación de incentivar la I+D+I a través de un claro apoyo económico que impulse la inversión y los recursos humanos dentro de la investigación.

Si atendemos a la distinción orgánica de los fondos del Programa 46, el Estado es el encargado de ejecutar el 84,34% de los créditos (7.959,92 millones €), mientras que los OOAA asumen la gestión del 15,66% restante del presupuesto público total para I+D+I (1.477,9 millones €). La distribución por Capítulos de Gasto de estos fondos es muy distinta entre el Estado (Ministerios) y los OOAA, tal y como muestran los **gráficos 2.1.2 y 2.1.3**.

Gráfico 2.1.2. Recursos presupuestarios destinados al P46 en el Sector Estado, por capítulo de gasto. 2008

P 46 I+D+I ESTADO: capítulos de gasto 2008 (%)
P 46 Estado = 7.959,92 M€

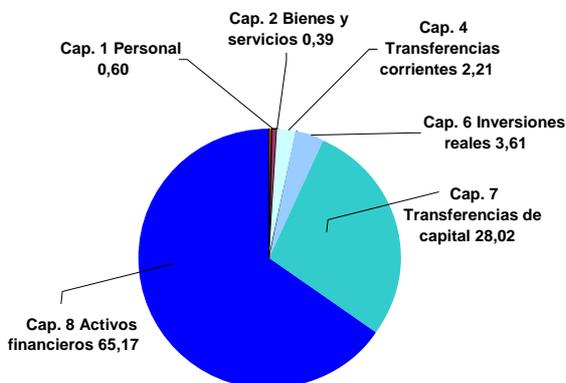
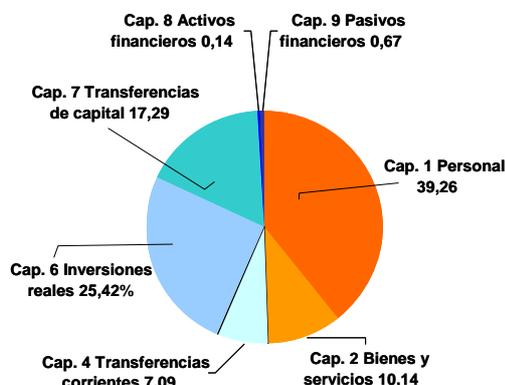


Gráfico 2.1.3. Recursos presupuestarios destinados al P46 en el Sector Organismos Autónomos, por capítulo de gasto. 2008

P 46 I+D+I OOAA: capítulos de gasto 2008 (%)
P 46 OOAA = 1.477,9 M€



Mientras el Estado utiliza los anticipos reembolsables y las subvenciones (capítulos 8 y 7) para financiar convocatorias de ayudas como principal instrumento para potenciar el sistema español de ciencia y tecnología (el 93,19% de los créditos del Estado para I+D+I), los OOAA destinan principalmente sus recursos presupuestarios al capítulo de personal y a la mejora de las instalaciones. El grueso de la distribución presupuestaria de los OOAA se encuentra en el Capítulo 1 de personal, al que destina el 39,26% de su presupuesto dentro del P46, en el Capítulo 6 de inversiones reales, con el 25,42%, y en el Capítulo 7 de transferencias de capital, que recibe el 17,29% del total. La suma de estos tres capítulos de gasto supone prácticamente el 82% de los fondos del programa 46 que administran los OOAA.

La distribución de los 9.437,82 millones € que conforman los fondos del Programa 46 entre los distintos Ministerios se recoge en el **gráfico 2.1.4**.

Gráfico 2.1.4. Programa 46. Distribución por Ministerios 2008 (%)



El gráfico muestra cómo la mitad de los recursos económicos del Programa de Gasto de I+D+I son gestionados por el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio (MITYC), con un total de 4.721,53 millones € en 2008, cuya política está especialmente dirigida al desarrollo industrial y a la sociedad de la información. El Ministerio de Educación y Ciencia (MEC), por su parte, gestiona 3.712,38 millones €, recursos destinados a potenciar principalmente el sistema público de I+D. Juntos, el MITYC y el MEC concentran el 89,37% de la financiación pública de I+D+I en los PGE de 2008. Respecto al año

anterior, ambos ministerios han experimentado un aumento significativo de los recursos presupuestarios dedicados a I+D+I; el MITYC ha visto incrementada su partida presupuestaria en un 13,35% y el MEC en un 18,19%.

El tercer ministerio en importancia presupuestaria es el de de Sanidad y Consumo, que dedica un 4,42% de los fondos del P46. Este porcentaje se corresponde con una cifra total de 417,25 millones €, cantidad superior a la del año anterior en un 25%.

El Ministerio de Defensa ha disminuido su peso respecto del total de la política de gasto en I+D+I, pasando de un 4,44% en 2007 al 3,77% de 2008. El MDE ha gestionado 355,67 millones € del P46, cifra que supone una disminución del 1,49% respecto al año 2007.

La asignación del P46 al Ministerio de Fomento en 2008 ha sido seis veces superior a la del ejercicio de 2007. Por ello, aunque el Ministerio de Fomento sólo represente el 1,07% del total del P46 (en el gráfico 2.1.4 está incluido bajo el epígrafe de *Otros Ministerios*), es el Departamento cuyos fondos para I+D+I más han crecido en términos porcentuales en 2008.

Estos datos confirman la clara apuesta del Gobierno por la I+D+I, con una participación activa de todos los departamentos ministeriales en el fomento de la investigación y la innovación. No obstante, los Ministerios de Defensa, de Agricultura, Pesca y Alimentación y del Interior han recortado los recursos destinados a estas actividades, tal y como puede apreciarse en la **tabla 2.1.1**.

El Ministerio de Administraciones Públicas también muestra un incremento importante en sus créditos para I+D+I. En 2008 ha recibido una asignación de 43,77 millones €, cifra que supone un aumento del 78,82% respecto al año anterior.

Tabla 2.1.1. Recursos presupuestarios destinados al P46 por departamento ministerial (millones de euros) 2007-2008.

| MINISTERIOS | 2007 | 2008 | %Δ 2008 |
|----------------------------------|-----------------|-----------------|--------------|
| Asuntos Exteriores y Cooperación | 6,30 | 6,92 | 9,70 |
| Justicia | 3,16 | 3,35 | 6,18 |
| Defensa | 361,04 | 355,67 | -1,49 |
| Economía y Hacienda | 11,88 | 12,51 | 5,31 |
| Interior | 5,03 | 4,57 | -8,98 |
| Fomento | 16,80 | 101,32 | 502,97 |
| Educación y Ciencia | 3.141,02 | 3.712,38 | 18,19 |
| Trabajo y Asuntos Sociales | 1,00 | 1,08 | 8,00 |
| Industria, Turismo y Comercio | 4.165,32 | 4.721,53 | 13,35 |
| Agricultura | 6,25 | 2,00 | -68,00 |
| Administraciones Públicas | 24,48 | 43,77 | 78,82 |
| Medio Ambiente | 30,14 | 36,64 | 21,57 |
| Cultura | 1,10 | 1,19 | 8,00 |
| Presidencia | 14,70 | 15,58 | 5,95 |
| Sanidad y Consumo | 333,80 | 417,25 | 25,00 |
| Vivienda | 0,52 | 0,53 | 1,92 |
| Varios Ministerios | 1,40 | 1,54 | 10,00 |
| Total | 8.123,94 | 9.437,82 | 16,17 |

La información de la tabla anterior se ve complementada con los datos sobre el peso relativo que tienen los fondos del Programa 46 dentro de la financiación total de cada ministerio.

Tabla 2.1.2. Porcentaje de los recursos presupuestarios destinados al P46 gestionados por cada departamento ministerial respecto del total de su departamento.

| MINISTERIOS | 2007 | 2008 |
|-----------------------------------|-------|-------|
| Asuntos Exteriores y Cooperación | 0,28 | 0,20 |
| Justicia | 0,21 | 0,20 |
| Defensa | 3,91 | 3,66 |
| Economía y Hacienda | 0,25 | 0,24 |
| Interior | 0,06 | 0,05 |
| Fomento | 0,14 | 0,82 |
| Educación y Ciencia | 54,12 | 54,35 |
| Trabajo y Asuntos Sociales | 0,004 | 0,004 |
| Industria, Turismo y Comercio | 54,22 | 56,36 |
| Agricultura, Pesca y Alimentación | 0,07 | 0,02 |
| Administraciones Públicas | 1,06 | 1,77 |
| Medio Ambiente | 0,78 | 0,85 |
| Cultura | 0,13 | 0,13 |
| Presidencia | 4,30 | 4,32 |
| Sanidad y Consumo | 42,95 | 46,54 |
| Vivienda | 0,04 | 0,04 |
| Varios Ministerios | 0,06 | 0,07 |

Como aparece en la **tabla 2.1.2**, los ministerios que tradicionalmente se encargan de la gestión de la I+D+I, como el MEC, el MITYC, el MSC y el MDE (concentran el 97,55% de los recursos económicos del P46) son los que destinan porcentajes considerables de sus fondos presupuestarios a las actividades de investigación e innovación. El MITYC y el MEC asignan más de la mitad de su financiación a la política de I+D+I, y el MSC ha destinado en 2008 un 3,59% más de su presupuesto que en 2007, aumentando su porcentaje al 46,54%.

El resto de los departamentos ministeriales no tienen como prioridad las actuaciones en materia de investigación, lo cual queda reflejado en que los porcentajes de financiación destinados al P46 no alcanzan el 1% del presupuesto ministerial.

El Programa 46 está estructurado en Subprogramas, cuyas dotaciones reflejan, igualmente, las apuestas realizadas. En la **tabla 2.1.3**, se muestran los créditos asignados a cada Subprograma en el ejercicio de 2008, junto con el porcentaje que cada uno de ellos supone respecto al total de la política de gasto total en I+D+I.

Tabla 2.1.3. Recursos presupuestarios del P46, por subprogramas de gasto (millones de euros y % sobre el total) 2007-2008.

| Subprogramas de Gasto | 2007 | 2008 | % Total P46 2007 | % Total P46 2008 | %Δ 2008 |
|---|-----------------|-----------------|------------------|------------------|--------------|
| 462 Investigación Servicios Públicos Generales | 20,56 | 21,93 | 0,25 | 0,23 | 6,66 |
| 463 Investigación Básica | 2.183,27 | 2.675,20 | 26,87 | 28,35 | 22,53 |
| 464 Investigación relacionada con la Defensa | 1.582,20 | 1.660,34 | 19,48 | 17,59 | 4,94 |
| 465 Investigación relacionada con la Salud | 333,80 | 417,25 | 4,11 | 4,42 | 25,00 |
| 466 Investigación relacionada con la Educación | 5,52 | 5,76 | 0,07 | 0,06 | 4,39 |
| 467 Investigación en otros Sectores | 3.998,58 | 4.657,34 | 49,22 | 49,35 | 16,47 |
| P46 Investigación, Desarrollo e Innovación | 8.123,94 | 9.437,82 | 100,00 | 100,00 | 16,17 |

La investigación básica, junto con la investigación en el ámbito sanitario, son las áreas del P46 que experimentan un mayor crecimiento presupuestario en 2008, con incrementos superiores al 20%. Sin embargo, la distribución porcentual de los subprogramas dentro del presupuesto del P46 permanece similar a la de 2007: los porcentajes de financiación de las distintas áreas temáticas de I+D+I (su volumen de financiación) no han sufrido variaciones significativas salvo en el área 463 de investigación básica, que en 2008 ha pasado a tener un 1,48% más en su volumen de financiación, y

el 464 dedicado a Defensa, cuya proporción de fondos ha supuesto un descenso del 1,89% de los créditos del P46.

La principal partida dentro del P46 es la destinada al desarrollo tecnológico industrial (gestionada por el MEC y el MITYC) con el 27,06% de los créditos para I+D+I. Le sigue en volumen de financiación la partida dirigida al fomento y coordinación de la investigación, con un 20,19% de los créditos. En una tercera posición se encuentra el Subprograma destinado a la innovación en el sector de la Defensa, con el 13,87% de los recursos económicos del P46. Con presupuestos en torno al 8% de los créditos totales para I+D+I se sitúan las áreas de investigación científica, desarrollo de la Sociedad de la Información y la innovación de las telecomunicaciones. Todas ellas, en conjunto, suponen el 25,59% del gasto público en I+D+I. La **tabla 2.1.4** recoge esta información.

Tabla 2.1.4. Recursos presupuestarios del P46 por subprogramas 2007-2008.

| Subprogramas de Gasto | 2007 (m €) | %Δ 2008 | 2008 (m €) | %P46/Total 2008 |
|--|-----------------|--------------|-----------------|-----------------|
| 462M Investigación y Estudios Sociológicos y Constitucionales | 13,40 | 6,83 | 14,32 | 0,15 |
| 462N Investigación y Estudios Estadísticos y Económicos | 7,16 | 6,34 | 7,61 | 0,08 |
| 463A Investigación Científica | 726,75 | 5,85 | 769,28 | 8,15 |
| 463B Fomento y Coordinación de la Investigación Científica y Técnica | 1.456,52 | 30,85 | 1.905,92 | 20,19 |
| 464A Investigación y Estudios de las Fuerzas Armadas | 357,14 | -1,50 | 351,77 | 3,73 |
| 464B Apoyo a la Innovación Tecnológica en el Sector de la Defensa | 1.225,06 | 6,82 | 1.308,57 | 13,87 |
| 465A Investigación Sanitaria | 333,80 | 25,00 | 417,25 | 4,42 |
| 466A Investigación y Evaluación Educativa | 5,52 | 4,39 | 5,76 | 0,06 |
| 467A Astronomía y Astrofísica | 16,81 | 19,63 | 20,11 | 0,21 |
| 467B Investigación y Experimentación de Obras Públicas y de Transporte | 14,30 | 589,13 | 98,57 | 1,04 |
| 467C Investigación y Desarrollo Tecnológico Industrial | 2.146,98 | 18,95 | 2.553,93 | 27,06 |
| 467D Investigación y Experimentación Agraria | 71,16 | 16,86 | 83,16 | 0,88 |
| 467E Investigación Oceanográfica-Pesquera | 52,12 | 30,57 | 68,05 | 0,72 |
| 467F Investigación Geológico-Minera y Medioambiental | 66,52 | 14,74 | 76,33 | 0,81 |
| 467G Investigación y Desarrollo de la Sociedad de la Información | 687,75 | 22,96 | 845,68 | 8,96 |
| 467H Investigación Energética, Medioambiental y Tecnológica | 123,87 | -10,34 | 111,06 | 1,18 |
| 467I Innovación Tecnológica de las Telecomunicaciones | | | 800,45 | 8,48 |
| P46 Investigación, Desarrollo e Innovación | 8.123,94 | 16,17 | 9.437,82 | 100,00 |

En un nivel inferior en cuanto a la financiación se encuentran los Subprogramas de investigación sanitaria, y de investigación y estudios de las Fuerzas Armadas, a los que se asigna aproximadamente el 4% de los créditos del P46. El resto de Subprogramas (aquellos dedicados a áreas de conocimiento científicas concretas) aglutinan en total el 5,14% de la financiación pública para investigación e innovación en 2008. El crecimiento presupuestario de los Subprogramas de I+D+I en 2008 se recoge también en la **tabla 2.1.4**.

El Subprograma de investigación 467B de obras públicas y transporte es el que ha experimentado en 2008 el mayor crecimiento presupuestario con un incremento del 589,13%, porcentaje que indica un presupuesto prácticamente siete veces superior al relativo a 2007 y un aumento en el último año de 84,27 millones €. Por contra, los subprogramas que presentan un decrecimiento en los PGE de 2008 son, por un lado, el 464A de investigación y estudios de la Fuerzas Armadas y el 467H de investigación energética y medioambiental que decrece aproximadamente el 10% respecto al ejercicio de 2007.

2.2. Ministerio de Educación y Ciencia

El MEC es el segundo departamento ministerial, después del MITYC, en cuanto a volumen de fondos gestionados en el Programa 46 en los PGE de 2008, con unos créditos asignados a dicho Programa de 3.712,38 millones €. Respecto al ejercicio presupuestario de 2007, la financiación de la I+D+I dentro del MEC ha aumentado en un total de 571,36 millones €, representa el 39,34% del total de la política de gasto en I+D+I de los Presupuestos de 2008 y el 54,35% del presupuesto del ministerio.

Respecto a los Capítulos de Gasto presupuestarios, los créditos del MEC para el P46 se distribuyen mayoritariamente en concepto de Préstamos (Capítulo 8 de activos financieros) el 41,10%, con 1.525,85 millones €, y de Subvenciones (Capítulo 7 de transferencias de capital), el 29,46% con 1.093,63 millones €. El MEC gestiona los subprogramas del P46 que figuran en la **tabla 2.2.1**.

Tabla 2.2.1. Recursos presupuestarios del P46 gestionados por el MEC, por subprogramas (millones de euros) 2007-2008.

| Subprogramas de Gasto | 2007 | 2008 | % Sección P46/ Total Sección 2008 | % Sección P46/ Total P46 2008 | %Δ 2008 |
|---|-----------------|-----------------|--------------------------------------|----------------------------------|--------------|
| 463A Investigación Científica | 726,75 | 769,28 | 11% | 8,15% | 5,85 |
| 463B Fomento y Coordinación de la Investigación Científica y Técnica | 1.456,52 | 1.905,92 | 27,90% | 20,19% | 30,85 |
| 466A Investigación y Evaluación Educativa | 5,52 | 5,76 | 0,08% | 0,06% | 4,39 |
| 467A Astronomía y Astrofísica | 16,81 | 20,11 | 0,29% | 0,21% | 19,63 |
| 467C Investigación y Desarrollo Tecnológico Industrial | 651,51 | 708,94 | 10,38% | 7,51% | 8,82 |
| 467D Investigación y Experimentación Agraria | 71,16 | 83,16 | 1,22% | 0,88% | 16,86 |
| 467E Investigación Oceanográfica y Pesquera | 52,12 | 68,05 | 1,00% | 0,72% | 30,57 |
| 467F Investigación Geológico-Minera y Medioambiental | 36,76 | 40,09 | 0,59% | 0,42% | 9,06 |
| 467H Investigación Energética, Medioambiental y Tecnológica | 123,87 | 111,06 | 1,63% | 1,18% | -10,34 |
| Total Sección P46 | 3.141,02 | 3.712,38 | | | 18,19 |
| Total Sección Presupuesto | 5.804,01 | 6.831,06 | | | 17,70 |
| Total P46 2008 | 8.123,94 | 9.437,82 | | | 16,17 |

De acuerdo con la división orgánica entre Estado y OOAA, la distribución de los recursos presupuestarios del Programa de Gasto de I+D+I en el MEC queda reflejada en las **tablas 2.2.2 y 2.2.3**.

Tabla 2.2.2. Recursos presupuestarios del P46 gestionados por el Subsector Estado del MEC 2008.

| | Presupuesto Consolidado 2008 (millones €) | P46 2008 (millones €) | % P46/ Presupuesto Consolidado 2008 | %P46 / Total Sección P46 2008 | Subprograma P46 |
|---|---|--------------------------|---|-------------------------------------|--------------------|
| Ministerio, Subsecretaría y Servicios Generales | 443,58 | 6,19 | 0,09 | 0,17 | 463B |
| S.G. Técnica | 37,38 | | | | |
| S.E. Universidades e Investigación | 82,05 | 60,04 | 0,88 | 1,62 | 463A-463B |
| S.G. Política Científica y Tecnológica | 108,26 | 108,26 | 1,58 | 2,92 | 463B |
| D.G. de Política Tecnológica | 1.190,40 | 1.190,40 | 17,43 | 32,07 | 463B-467C |
| D.G. de Universidades | 472,15 | 127,32 | 1,86 | 3,43 | 463A |
| D.G. de Investigación | 1.269,12 | 1.269,12 | 18,58 | 34,19 | 463B |
| S.G. Educación | 12,31 | 2,59 | 0,04 | 0,07 | 466A |
| D.G. Educación Formación Profesional e Innovación Educativa | 96,61 | 3,17 | 0,05 | 0,09 | 466A |
| D.G. De Cooperación Territorial y Alta Inspección | 1.959,10 | | | | |
| Totales | | | % P46 Estado MEC | | |
| Total Estado MEC | 5.670,97 | 2.767,09 | | 48,79 | |
| Total Consolidado MEC | 6.831,06 | | | 40,51 | |
| Total MEC | 3.712,38 | | | 74,54 | |
| Total P46 2008 | 9.437,82 | | | 29,32 | |
| Total PGE 2008 | 349.215,24 | | | 0,79 | |

Tabla 2.2.3. Recursos presupuestarios del P46 gestionados por el subsector de Organismos Autónomos del MEC 2008.

| | Presupuesto Consolidado 2008 (millones €) | P46 2008 (millones €) | % P46/ Presupuesto Consolidado 2008 | %P46/ Total Sección P46 2008 | Código P46 |
|--|---|-----------------------|-------------------------------------|------------------------------|------------|
| Consejo Superior de Deportes | 190,91 | | | | |
| Programas Educativos Europeos | 5,82 | | | | |
| Universidad Internacional Menéndez Pelayo | 16,08 | | | | |
| Instituto de Astrofísica de Canarias | 20,11 | 20,11 | 100,00 | 0,54 | 467A |
| Consejo Superior de Investigaciones Científicas | 624,82 | 622,81 | 99,68 | 16,78 | 463A |
| Centro de Investigación Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas | 111,06 | 111,06 | 100,00 | 2,99 | 467H |
| Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Alimentaria | 83,16 | 83,16 | 100,00 | 2,24 | 467D |
| Instituto Español de Oceanografía | 68,05 | 68,05 | 100,00 | 1,83 | 467E |
| Instituto Geológico y Minero de España | 40,09 | 40,09 | 100,00 | 1,08 | 467F |
| Totales | | | %P46 OO.AA. MEC | | |
| Total OO. AA. MEC 2008 | 1.160,09 | 945,28 | 81,48 | | |
| Total Consolidado MEC | 6.831,06 | | 13,84 | | |
| Total P46 MEC | 3.712,38 | | 25,46 | | |
| Total P46 2008 | 9.437,82 | | 10,02 | | |
| Total PGE 2008 | 349.215,24 | | 0,27 | | |

Las direcciones generales de Investigación, de Política Tecnológica y de Universidades son las principales unidades directivas encargadas de la gestión de los programas de ayudas públicas a la I+D+I, gestionando las convocatorias de financiación de proyectos de investigación, de infraestructuras y de recursos humanos, principalmente. En cuanto a los organismos autónomos, el CSIC gestiona las dos terceras partes de los recursos asignados a estas entidades, ya que es el principal organismo público de investigación del país con más de cien centros de investigación.

Los subprogramas prioritarios dentro de la política de I+D+I del MEC son el de fomento y coordinación de la investigación (463B), el de investigación científica (463A) y el relativo al desarrollo tecnológico industrial (467C), los cuales en conjunto representan el 91,16% del total de 3.712,38 millones € asignados al P46 dentro del ministerio.

El resto de los subprogramas de I+D+I gestionados por el MEC suponen el 8,84% de los fondos ministeriales provenientes del P46 y se centran en áreas concretas de conocimiento: el 466 A, de Evaluación Educativa, el 467A de Astronomía y Astrofísica, el 467D de Experimentación Agraria, el 467E de Investigación Oceanográfica y Pesquera, el 467F, de Investigación Geológico-Minera y Medioambiental, y el 467H, de Investigación Energética, Medioambiental y Tecnológica.

463B Fomento y Coordinación de la Investigación Científica y Técnica

El Subprograma para el fomento y coordinación de la investigación (463B) tiene una dotación en 2008 de 1.905,92 millones €, con el MEC como único responsable. Esta partida representa el 20,19% de total del Programa de Gasto 46, el 27,9% del presupuesto ministerial y el 51,34% la financiación para I+D+I del MEC.

La financiación para el fomento y la coordinación de la investigación científica y técnica presenta en 2008 uno de los incrementos más altos, con un aumento presupuestario del 30,85%, un total de 449,4 millones € más que en el ejercicio de 2007.

Las unidades del MEC gestoras del Subprograma 463B son, en orden descendente de volumen de financiación: la D.G. de Investigación (1.269,12 millones €), la D.G. de Política Tecnológica (481,45 millones €), la S.G. de Política Científica y Tecnológica (108,26 millones €), la Secretaría de Estado de Universidades e Investigación (40,89 millones €), y la Subsecretaría y Servicios Generales con 6,19 millones € distribuidos entre los gastos de personal, bienes y servicios, e inversiones reales. La D.G. de Investigación y la D.G. de Política Tecnológica suponen el 66,59% y el 25,26% respectivamente, del total de los créditos del Subprograma 463B; el resto de las unidades representan en conjunto poco más del 8% del citado subprograma.

El Fondo Nacional para el Desarrollo de la Investigación Científica y Técnica es la partida prioritaria dentro de la política de gasto para el fomento y coordinación de la investigación del MEC, con un presupuesto en 2008 de 1.027,29 millones € (el 53,9% del total del Subprograma 463B). El Fondo Nacional ha aumentado su presupuesto respecto a 2007 en 150,34 millones € que, gestionados por la D.G. de Investigación, está dedicado a la financiación de las convocatorias de proyectos de investigación y de contratación de RRHH, como es el caso del Programa Ramón y Cajal.

Con un volumen de financiación del 20,39% dentro del Subprograma 463B y unos créditos de 388,59 millones €, el Fondo Estratégico de Infraestructuras Científicas y Tecnológicas (actuación que forma parte del programa Consolider) se sitúa como la segunda partida en orden de relevancia en el ámbito del fomento y coordinación de la investigación. El Fondo Estratégico ha incrementado notablemente su dotación en los PGE de 2008 en algo más de 180 millones €. La gestión del Fondo Estratégico es responsabilidad de la D.G. de Política Tecnológica.

El programa Consolider-Explora y las becas FPI de formación y movilidad de profesorado y personal investigador son de relevancia para el apoyo e impulso de la I+D+I en el ámbito educativo y científico, sus presupuestos para 2008 han sido de 100,11 millones € y 66,98 millones €, respectivamente. Hay que destacar en este ámbito, el crecimiento en 2008 del programa Consolider del 25,14% (20 millones €), mientras que las becas FPI sólo han aumentado en 1,31 millones € (el 2%). Las unidades gestoras dentro del MEC son la S.G. de Política Científica y Tecnológica en el caso de Consolider, y la D.G. de Investigación para las becas FPI.

A través del Subprograma 463B se financian diversas organizaciones y fundaciones para el desarrollo de la I+D+I, como se muestra en la **tabla 2.2.4**.

Tabla 2.2.4. Instituciones financiadas a través del Subprograma 463B (millones de euros) 2007-2008.

| | 2008 (millones €) | 2007 (millones €) |
|---|-------------------|-------------------|
| Centro de Investigación Cooperativa en Biotecnología Aplicada a la Salud | 13,00 | 34,25 |
| Fundación Estatal Ciudad de la Energía | 9,50 | |
| Fundación para el Desarrollo de la Investigación Genómica y Proteómica | 4,43 | 4,34 |
| Fundación Centro de Regulación de Genómica | 3,00 | 1,60 |
| Centro Tecnológico de Nuevas Tecnologías y de las Artes Visuales (Ayuntamiento Estella) | 2,00 | 3,00 |
| Creación Instituto Nanotecnología Madrid | 0,40 | 2,00 |
| Fundación Donostia International Physics Center | 0,20 | 2,00 |

Los recursos económicos dedicados al ámbito internacional ascienden a 69,06 millones €, destinados fundamentalmente a financiar el CERN (Organización Europea para la Energía Nuclear), con 57,51 millones € y, en menor proporción, el Observatorio Europeo Sur (ESO) que dedicado a la astrofísica ha recibido 11,55 millones €.

Los gastos incluidos para grandes instalaciones alcanzan en 2008 la cifra de 19,65 millones €, de los que 8,53 millones € se destinan a la creación del Centro Nacional de Supercomputación de Barcelona, 5,03 millones € al telescopio de Canarias GRANTECAN, a la creación del Laboratorio de Luz Sincrotrón se asignan 4,58 millones €, y al Parque Científico de Barcelona 1,5 millones €.

La presencia de Ingenio 2010 en el Subprograma 463B dentro del MEC se resume en las dotaciones de Consolider (formada por el Subprograma Explora y el Fondo Estratégico de Científicas y Tecnológicas) con 488,7 millones € junto con la dedicada al programa Eurociencia incluido en Euroingenio (2,7 millones €), que suman un total de 491,4 millones €.

463A Investigación Científica

Gestionado íntegramente por el MEC cuenta en los PGE de 2008 con un presupuesto de 769,28 millones €, el 20,72% de los créditos totales para I+D+I del ministerio, el 8,15% del total del P46 para 2008 y el 11,26% del presupuesto del MEC.

En cuanto a su gestión, el 80,96% de los fondos se destinan al CSIC, ascendiendo a 622,81 millones €. El 19,04% de los créditos restantes se distribuye entre la D.G. de Universidades (127,32 millones €) y la Secretaría de Estado de Universidades e Investigación (19,15 millones €).

El CSIC es el principal organismo público de investigación del país, que se compone de 132 institutos y centros de investigación propios y por unidades asociadas con las universidades y en colaboración con diversas instituciones (146), además de contar con 14 redes temáticas que integran investigadores y recursos y cuya ubicación está adscrita a algún centro de investigación público. Los resultados de la actividad investigadora del CSIC constituyen el 19% de las publicaciones científicas internacionales de España, según datos de producción científica 1993-2003, extraídos de las bases de datos SCI (*Science Citation Index*) y SSCI (*Social Sciences Citation Index*).

Gran parte del presupuesto asignado al CSIC en los PGE se destina a pagar al personal que lo integra: funcionarios (5.016), personal laboral temporal (3.329), personal fijo (1.124) y becarios (794), según datos de la Memoria de 2006. Asimismo, también financia convocatorias de contratos y becas de formación para el impulso de la investigación y la innovación.

Respecto al año 2007, la política de gasto en I+D+I del CSIC ha crecido económicamente en un 6,53% (38,19 millones € más). La actividad desarrollada en el CSIC para la promoción y fomento de la investigación, así como la transferencia de conocimiento, queda reflejado en su "Plan de actuación".

Dentro del Subprograma de investigación científica del MEC, el mayor peso económico lo tienen las becas FPU de formación, perfeccionamiento y movilidad de profesores, con un presupuesto de 115,79 millones €, lo que unido a los 9,35 millones € del programa José Castillejo de movilidad de doctores y docentes universitarios, y a los 9,98 millones € del CSIC para formación de personal investigador, hacen un total de 135,11 millones € dedicados al impulso formativo de los recursos humanos para la I+D+I. Tanto las becas FPU, como el programa José Castillejo, presentan incrementos en 2008 del 2% y el 10%, respectivamente, programas gestionados por la D.G. de Universidades.

La Secretaría de Estado de Universidades e Investigación, a través del Subprograma 463A, es la encargada de financiar tanto a las Reales Academias como a los Institutos de España, con unos fondos en 2008 de 18,88 millones (1,18 millones € más que en 2007).

Las partidas económicamente minoritarias del Subprograma 463A las constituyen la financiación de la Fundación Residencia de Estudiantes (2,89 millones €), el Centro Tecnológico de Supercomputación de Galicia (0,58 millones €) y las cuotas a los organismos internacionales (0,8 millones €); todo ello en conjunto supone sólo el 0,55% del total del subprograma.

467C Investigación y Desarrollo Tecnológico Industrial

Con un presupuesto asignado al MEC de 708,94 millones de euros representa el 7,51% del total del P46, el 10,38% del ministerio, el 19,1% de los fondos del MEC destinados a I+D+I y el 27,76% del subprograma 467C. Su gestión corre a cargo de la D.G. Política Tecnológica.

El apoyo al sistema de Ciencia-Tecnología-Empresa español, junto con el Programa de Potenciación de Parques Científicos, son las líneas prioritarias de financiación del Subprograma 467C, con unas dotaciones de 315,3 millones € y 329,5 millones €, respectivamente y un incremento de 14,05 millones € y de 16,5 millones € respecto de ejercicio de 2007.

Las actuaciones financiadas están dirigidas al fomento de la investigación técnica y de la innovación tecnológica, el desarrollo de actuaciones de ordenación y potenciación de infraestructuras para el aumento de la colaboración entre universidades, centros de investigación y empresas y la implementación de actuaciones relativas a grandes y medianas instalaciones científicas y tecnológicas.

466A Evaluación Educativa

Está dedicado a la investigación y evaluación educativa y tiene unos créditos en 2008 de 5,76 millones € gestionados por la Secretaría General de Educación (2,59 millones €) y el Centro de Investigación y Evaluación Educativa (CIDE) (3,17 millones €).

Las actuaciones financiadas dentro de este Subprograma son fundamentalmente becas (evaluadores, documentalistas, informática en materia educativa) con una dotación de 685,64 miles €.

467A Astronomía y Astrofísica

El Subprograma de investigación en el campo de la astronomía y la astrofísica, con unos créditos que ascienden a 20,11 millones € en los PGE de 2008, se asigna al Instituto de Astrofísica de Canarias (IAC) y constituye la totalidad de su financiación. Más de la mitad de los fondos del Subprograma 467A (52,39%) se destina al personal de gestión (10,54 millones €) y el 23,44% al Capítulo de inversiones reales (mantenimiento y adquisición de infraestructuras) con 4,71 millones €. Sólo una partida de 420,9 miles € se dedica a becas de investigación.

467D Experimentación Agraria

El Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Alimentaria (INIA) recibe de los PGE de 2008 un presupuesto total de 83,16 millones € que se destina completamente a la gestión de la investigación agraria (467D). Las principales actuaciones enmarcadas en este Subprograma son las subvenciones a las CCAA para investigación (19,62 millones €) y las becas de formación (3,51 millones €). La cooperación con el CGIAR (Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional) percibe dentro del Subprograma de experimentación agraria 2,50 millones €.

467E Investigación Oceanográfica y Pesquera

El Instituto Español de Oceanografía (IEO) es el responsable de la ejecución del Subprograma 467E de investigación oceanográfica y pesquera. Su presupuesto se destina al completo a dicho subprograma, el cual asciende en 2008 a 68,05 millones €.

De los fondos asignados a la investigación oceanográfica y pesquera, 32,34 millones € se destinan al Capítulo de inversiones reales, 23,06 millones € se dedican al personal de gestión y 12,14 millones € a bienes y servicios.

467F Investigación Geológico-Minera y Medioambiental

El Instituto Geológico y Minero de España (IGME) recibe su presupuesto para la financiación de la investigación geológico-minera y medioambiental, cuya dotación asciende en 2008 a 40,09 millones €. El 97,38% de dichos créditos se distribuye entre personal de gestión (18,42 millones €), inversiones reales (15,63 millones €) y gastos corrientes (4,59 millones €).

467H Investigación Energética, Medioambiental y Tecnológica

El Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas (CIEMAT) tiene un presupuesto total en 2008 de 111,6 millones € en concepto del Subprograma 467H. El 85% del presupuesto se destina a personal (48,65 millones €), inversiones reales (35,45 millones €) y al Capítulo de bienes y servicios (10,35 millones €).

Algunas líneas estratégicas de financiación dentro del Subprograma 467H son:

- Becas de formación de personal investigador: 1,80 millones €.
- EUARTOM-CIEMAT (fusión controlada): 3,09 millones €.
- CENER-CIEMAT: 1,20 millones €.
- Plataforma Solar de Almería (convenio hispano-alemán): 2,74 millones €.
- Implantación Entidad Legal Europea de Fusión (ELE): 4,73 millones €
- Organismos Internacionales: 1,79 millones €.

2.3. Ministerio de Industria, Turismo y Comercio

El MITYC es el Ministerio que gestiona la mayor dotación en materia de I+D+I y supone la mitad de los créditos totales del Programa 46 para 2008, con un presupuesto de 4.721,53 millones €. La política de gasto de I+D+I dentro del MITYC ha crecido en 2008 un 13,35%.

El P46 es una política de gasto prioritaria dentro del MITYC ya que representa el 56,36% del presupuesto total ministerial, que en los PGE de 2008 asciende a 8.376,92 millones €.

Según los diferentes Capítulos de Gasto, la distribución de las partidas del Programa 46 dentro del presupuesto del MITYC se concentra en un 75,26% en el Capítulo de Préstamos (Capítulo 8 de activos financieros) con 3.553,23 millones €, (400 más que en 2007) y en un 23,64% en el Capítulo de Subvenciones (Capítulo 7 de transferencias de capital) con 1.116,29 millones € (138 millones € adicionales a 2007). El MITYC gestiona los siguientes subprogramas del P46 en 2008.

Tabla 2.3.1. Recursos presupuestarios del P46 gestionados por el MITYC, por subprogramas (millones de euros) 2007-2008.

| Subprograma de gasto | 2007 | 2008 | % Sección P46/ Total Sección 2008 | %Sección P46/ Total P46 2008 | %Δ 2008 |
|--|-------------------|-------------------|---|---------------------------------|--------------|
| 464B Apoyo Innovación Sector Defensa | 1.225,06 | 1.308,57 | 15,62 | 8,15 | 6,82 |
| 467C Investigación y Desarrollo Tecnológico Industrial | 1.495,47 | 1.844,99 | 22,02 | 20,19 | 23,37 |
| 467G Investigación Sociedad de la Información | 625,72 | 767,52 | 9,16 | 0,06 | 22,66 |
| 467I Innovación Telecomunicaciones | 819,07 | 800,45 | 9,56 | 0,21 | -2,27 |
| Total sección P46 | 4.165,32 | 4.721,53 | | | 13,35 |
| Total sección Presupuesto | 7.681,87 | 8.376,92 | | | 9,05 |
| Total P46 2008 | 8.123,94 | 9.437,82 | | | 16,17 |
| Total PGE | 324.963,62 | 349.215,24 | | | 7,46 |

La asignación de la gestión de los presupuestos a las unidades directivas del MITYC queda recogida en la **tabla 2.3.2**.

Tabla 2.3.2 Recursos presupuestarios del P46 gestionados por el Subsector Estado del MITYC 2008.

| | Presupuesto Consolidado 2008 (Millones €) | P46 2008 (Millones €) | % P46/ Presupuesto Consolidado | %P46/Total Sección P46 | Subprograma P46 |
|--|---|-----------------------|--------------------------------|------------------------|-----------------|
| Ministerio, Subsecretaría y Servicios Generales | 99,60 | | | | |
| S.G. Técnica | 7,25 | | | | |
| S.E. Turismo y Comercio | 9,02 | | | | |
| S.G. Turismo | 215,91 | 9,12 | 4,22 | 0,19 | 467C |
| S.G. Comercio Exterior | 35,44 | | | | |
| D.G. Comercio e Inversiones | 427,86 | | | | |
| D.G. Política Comercial | 17,22 | | | | |
| S.E. Telecomunicaciones y para la Sociedad de la Información | 2,65 | | | | |
| D.G. De Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información | 60,32 | 19,30 | 31,99 | 0,41 | 467I |
| D.G. para el Desarrollo de la Sociedad de la Información | 1.548,67 | 1.548,67 | 100,00 | 32,80 | 467G-467I |
| S.G. de Industria | 1.117,97 | 1.115,40 | 99,77 | 23,62 | 467C |
| D.G. de Desarrollo Industrial | 2.611,17 | 1.890,04 | 72,38 | 40,03 | 464B-467C |
| D.G. de Política de la PYME | 162,19 | 139,00 | 85,70 | 2,94 | 467C |
| S.G. de Energía | 85,44 | | | | |
| D.G. de Política Energética y Minas | 24,36 | | | | |
| Totales | | | % P46 Estado MITYC | | |
| Total Estado MITYC | 6.425,09 | 4.721,53 | 73,49 | | |
| Total consolidado MITYC | 8.376,92 | | 56,36 | | |
| Total P46 MITYC | 4.721,53 | | 100,00 | | |
| Total P46 2008 | 9.437,82 | | 50,03 | | |
| Total PGE 2008 | 349.215,24 | | 1,35 | | |

La D.G. para el Desarrollo de la Sociedad de la Información, junto con la Secretaría General de Industria, son las unidades ministeriales cuyos presupuestos se destinan en su totalidad a la financiación de las actuaciones en I+D+I.

467C Investigación y Desarrollo Tecnológico Industrial

La investigación y el desarrollo tecnológico industrial (Subprograma 467C), con 1.844,99 millones €, constituye la partida de I+D+I de mayor volumen del MITYC (el 22,02% del presupuesto ministerial) y también del total del Programa 46, el 27,06% de sus créditos totales. Las actuaciones de investigación en el ámbito industrial se gestionan desde distintas unidades del MITYC: S.G de Industria, D.G. Desarrollo Industrial, D.G. Política de la PYME y S.G de Turismo (9,12 millones €). La S.G. de Industria y la D.G. de Desarrollo Industrial son los dos grandes gestores del MITYC del Subprograma 467C con el 60,46% y el 31,52% respectivamente de los fondos destinados al mismo.

Este subprograma contempla en 2008 partidas relevantes para la innovación en el ámbito empresarial e industrial como son la financiación del CDTI (1.000,89 millones €), el programa PROFIT (Programa de Fomento de la Investigación Técnica) (571,92 millones €), o iniciativas enmarcadas en Euroingenio, como Innoeuropa (3,7 millones €) y Tecnoeuropa (8,8 millones €).

El CDTI es una entidad pública empresarial dependiente del MITYC que centra su actividad innovadora en las siguientes líneas estratégicas:

- Proyectos de I+D+I: con un presupuesto total de 478,41 millones €; 33,81 millones € se dedican a los proyectos del ámbito energético y 22 millones € a los programas cualificados civiles.
- Gestión del Programa Nacional Espacial: 231,8 millones €.
- Euroingenio: 15 millones €.

El PROFIT ha crecido en el 2008 un 12,41%, alcanzando una dotación total de 571,92 millones €, de los cuales, la D.G. de Desarrollo Industrial gestiona el 95,85% de los fondos y el 4,15% recaen bajo la responsabilidad de la D.G. de Política de la PYME.

El apoyo desde el MITYC a la innovación dentro del sector empresarial e industrial, junto con el PROFIT y la actividad desarrollada por el CDTI, queda también reflejado mediante la financiación, por valor de 137,02 millones € para: la Empresa Nacional de Innovación (ENISA) que percibe 33 millones €; el ICO para el sector manufacturero por valor de 7,24 millones €; la dotación de 8,59 millones € para las Asociaciones de Empresas Innovadoras (AEI) a proyectos de ámbito autonómico; los Proyectos Consorciados con un presupuesto de 10,17 millones € destinados a iniciativas de alto riesgo tecnológico y de impacto en la competitividad industrial; el programa CREA con unos créditos de 4,26 millones € para la creación y adecuación de los centros tecnológicos a las necesidades de la industria; la Sociedad Estatal para el Desarrollo del Diseño y la Innovación (DDI) dotada con 4,5 millones €; Innoeuropa (de Ingenio 2010) con 3,7 millones € dirigido al aumento del retorno económico de los centros tecnológicos en el VII Programa Marco mediante la participación de empresas españolas e Innoempresa, un proyecto para la participación empresarial de las distintas Comunidades Autónomas en cuanto a innovación y con una dotación de 65,56 millones €. De todos ellos, los mayores porcentajes de créditos los perciben el programa Innoempresa que supone casi la mitad de la financiación (47,85%), seguido de ENISA con el 24,09%.

La innovación en el sector del turismo, dentro del Subprograma 467C, se financia a través de la S.G. de Turismo, y las principales partidas son el Plan de I+D+I Turismo con 4 millones € y la Sociedad Estatal para la Gestión de la Innovación y las Tecnologías Turísticas (SEGITTUR) con 2,51 millones €.

Por último, con un presupuesto de 1,44 millones € en conjunto, se encuentran las partidas destinadas a la secretaría de EUREKA, el Observatorio de Prospectiva Tecnológica Industrial (OPTI), la Federación de Entidades de Innovación Tecnológica (FEDIT) y becas de investigación para posgraduados.

464B Apoyo a la Innovación Tecnológica en el Sector Defensa

Gestionado por el MITYC desde la D.G. de Desarrollo Industrial, incluye para 2008 entre sus programas cualificados civiles: el programa EF-2000 (avión supersónico), el avión de transporte militar A400M, el submarino S-80, programas Pizarro y Leopardo (carros de combate), y misiles de corto alcance (SPIKE), entre otros. Los 1.308,57 millones € presupuestados en 2008 para el Subprograma de investigación militar dentro del MITYC se asignan en forma de préstamos, tanto al sector público (562,13 millones €) como al privado (746,44 millones €).

467I Innovación Tecnológica de Telecomunicaciones

Con un presupuesto que asciende en 2008 a 800,45 millones €, representa el 16,95% de la política de gasto de I+D+I del MITYC.

Dicho Subprograma significa el 8,48% de la financiación total del P46 para 2008 y el 9,16% de los créditos totales del ministerio. Se gestiona completamente desde el MITYC a través de la D.G. para el Desarrollo de la Sociedad de la Información (el 97,59%) con 781,16 millones €, y de la D.G. de Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información, con 19,3 millones €.

Como novedad en los PGE de 2008, se incluyen fondos para el plan de conversión a la Televisión Digital Terrestre (TDT), por valor de 17,17 millones € financiados desde la D.G. de Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información.

La D.G. para el Desarrollo de la Sociedad de la información es responsable de partidas dirigidas a actuaciones como la estrategia de Banda Ancha (86,99 millones €), el Programa de Ciudades Digitales (14,24 millones €), formación para el uso de Internet (12,8 millones €) y formación en Internet dirigida a las industrias TIC (6,02 millones €); todas ellas perciben el mismo presupuesto que en 2007. El Instituto Nacional de las Tecnologías de las Comunicación (INTECO) del Plan León, sin embargo, ha aumentado su presupuesto en el último año en más del doble, pasando de 10 millones € en 2007 a 24,78 millones € en 2008.

Los recursos asignados por la D.G. para el Desarrollo de la Sociedad de la Información al plan Avanz@ (instrumento de Ingenio 2010) suponen prácticamente el 78% del total de los créditos del Subprograma 467I destinado al MITYC y ascienden a 615,38 millones €.

467G Investigación y Desarrollo de la Sociedad de la Información

El MITYC dedica en 2008 para la investigación en el área de la Sociedad de la Información (467G) un total de 767,52 millones €, que representan más de la mitad (54,51%) de la financiación de todo el Subprograma 467G dentro del ministerio, el 8,13% de todo el P46 y el 9,56% del presupuesto ministerial. La gestión corre a cargo de la D.G. para el Desarrollo de la Sociedad de la Información

Las líneas de financiación destacables son el plan Avanz@ con 418,35 millones € y la partida para el Fomento de la investigación Técnica Área de las Tecnologías de la Sociedad de la Información dotada con 339,48 millones €; en conjunto representan el 98,74% del total del Subprograma. El crecimiento del plan Avanz@ en 2008 ha sido del 50,85%, con un aumento neto de 141,02 millones € respecto a 2007.

Otras partidas incluidas en este subprograma son la financiación de la Universitat Oberta de Catalunya (1,15 millones €) y el Centro Nacional Referencia de Aplicación de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (CENATIC) del Plan de Extremadura (2,5 millones €).

2.4. Ministerio de Sanidad y Consumo

El Ministerio de Sanidad y Consumo (MSC) es el organismo encargado de la gestión de la investigación sanitaria (Subprograma 465A), para lo que cuenta con unos créditos totales de 417,25 millones €, que representan el 46,54% del presupuesto del Ministerio. El MSC, con un presupuesto total para 2008 de 896,50 millones €, además del Subprograma de investigación sanitaria, también distribuye los créditos entre el Programa de gasto 31 de Sanidad (el 44,96%), la partida destinada a la defensa de los consumidores (el 4,9%) y al Plan Nacional sobre Drogas (el 3,6%).

Respecto al gasto total de la política de I+D+I (P46) en los PGE de 2008, el ámbito de la investigación sanitaria representa el 4,42% de la misma, con un crecimiento del 25% en el último año.

De acuerdo con los Capítulos de Gasto, la financiación del Subprograma de Investigación Sanitaria se distribuye mayoritariamente entre Subvenciones (el 48,75%) con 203,40 millones €, y el Capítulo de Transferencias Corrientes (el 21,07%) que incluye las cuotas para investigación a entidades, fundaciones, sociedades públicas y organismos internacionales, con una dotación de 87,93 millones €.

La partida de préstamos correspondiente al Capítulo de activos financieros significa el 12,04% de la I+D+I sanitaria de 2008, con un total de 50,23 millones, partida que representaba el 0,07% en 2007, con lo que se ha realizado en dicho Capítulo el mayor impulso presupuestario en investigación sanitaria. En cuanto al Capítulo de Personal, el MSC le destina el 9,29%, 38,77 millones €.

La investigación sanitaria (465A) es competencia completa del MSC, que en los PGE de 2008 ha gestionado los fondos que aparecen en la **tabla 2.4.1**.

Tabla 2.4.1 Recursos presupuestarios del P46 gestionados por MSC (millones de euros) 2007-2008.

| | 2007 | 2008 | %Δ 2008 |
|-------------------------------------|-------------------|-------------------|--------------|
| 465A Investigación Sanitaria | 333,80 | 417,25 | 25,00 |
| Total Sección P46 | 333,80 | 417,25 | 25,00 |
| Total Sección Presupuesto | 777,21 | 896,50 | 15,35 |
| Total P46 | 8.123,94 | 9.437,82 | 16,17 |
| Total PGE | 324.963,62 | 349.215,24 | 7,46 |

El mayor porcentaje de los créditos para investigación sanitaria, el 88,02%, se gestiona desde el Instituto de Salud Carlos III (ISCN III) con un presupuesto total en 2008 de 367,25 millones €, cuya principal partida recae en el Fondo de Investigación Sanitaria, con 117,54 millones € (el 28,17% del presupuesto del subprograma), para financiar el programa Eurosalud de Euroingenio (Ingenio 2010) y aspectos fundamentales de la investigación en el sistema sanitario, como las infraestructuras, los recursos humanos, o la investigación biomédica y de medicamentos. Además del programa Eurosalud, el MSC gestiona la iniciativa CIBER–RETICS de investigación biomédica en red, también perteneciente a Ingenio 2010, con unos créditos totales en 2008 de 102,35 millones € frente a los 87,30 millones € asignados en 2007.

Otra de las partidas importantes es la destinada a la financiación de la I+D+I en colaboración con las CCAA, que en 2008 asciende a 17,25 millones €, con un incremento del 184,10% respecto al año anterior, lo que supone multiplicar el presupuesto por 2,84. La investigación sanitaria destinada a las CCAA se distribuye prácticamente a partes iguales entre la terapia celular y la estabilización de la actividad investigadora.

El MSC, a través del ISCIII distribuye los fondos de centros de investigación y fundaciones de relevancia en campos como el cáncer, las enfermedades cardiovasculares, o la genómica. Esta información aparece en la **tabla 2.4.2**.

Tabla 2.4.2. Recursos presupuestarios asignados a centros del ISCIII 2008.

| Centros de Investigación Sanitaria Instituto de Salud Carlos III | Subprograma 465A 2008 (m €) | % 465A 2008 |
|---|-----------------------------|-------------|
| Centro Nacional de Investigaciones Oncológicas | 25,47 | 6,10 |
| Centro Nacional de Investigaciones Cardiovasculares | 18,47 | 4,43 |
| Fundación para el desarrollo de la Investigación en Genómica y Proteómica | 4,34 | 1,04 |
| Fundación para la Cooperación y Salud Internacional Carlos III | 1,06 | 0,25 |
| Centro de Investigación de Enfermedades Neurológicas | 0,88 | 0,21 |

En conjunto, los organismos de investigación sanitaria del ISCIII suponen el 12% de lo presupuestado en 2008 para investigación sanitaria (465A); y en relación a la financiación durante 2007 los únicos centros que presentan crecimientos son el CNIO y el CNIC, del 2,08% y del 5% respectivamente.

Hay que señalar que en los PGE de 2008 la financiación de la cooperación en investigación sanitaria con entidades sin ánimo e lucro (o IPSFL) ha sufrido un descenso del 27,12% (23,68 millones € menos) alcanzando la cifra de 63,63 millones €. A su vez, la partida del Subprograma 465A que mayor subida presupuestaria ha experimentado es la correspondiente a préstamos (dentro y fuera del sector público) para investigación en sanidad, que ha pasado de 0,23 millones € en 2007 a 50,23 millones € en 2008.

Además de las partidas de financiación ya mencionadas, el ISCIII contempla para 2008 entre sus principales actividades su transformación del ISCIII en la *Agencia Estatal de Investigación Biomédica y Ciencias de la Salud*, junto con la puesta en marcha del Plan Concertado en Investigación Biomédica, y la creación de la Red de Alerta Biológica RE-LAB mediante la participación de laboratorios ya existentes de la Agencia de Seguridad Alimentaria y Nutrición, el ISCIII, la Universidad Complutense de Madrid y la Comunidad Valenciana.

2.5. Ministerio de Defensa de España

La mayor parte de la financiación para I+D+I en el ámbito de Defensa se asigna al MITYC, que se hace cargo del Subprograma 464B de Apoyo a la Innovación Tecnológica en el Sector de la Defensa, el cual representa el 78,63% de los créditos para la I+D+I militar de 2008.

Por su parte, el MDE ha dedicado de los PGE de 2008 un presupuesto de 355,67 millones € a la investigación en defensa, mediante los Subprogramas 464A, de Investigación y Estudios de las Fuerzas Armadas con 351,77 millones € (el 98,9% del gasto en I+D+I militar) y el 467G, de investigación y desarrollo de la Sociedad de la Información, con 3,9 millones €.

Los créditos del MDE para I+D+I representan el 3,77% del total de los fondos del P46 para 2008, y han sufrido un descenso del 1,49% en el último ejercicio. La investigación en el ámbito militar no es la actividad prioritaria dentro de los recursos económicos del MDE, y significa el 3,66% del presupuesto total del propio Ministerio para 2008 que asciende a 9.729,31 millones €. El Programa de Gasto 12 de Defensa representa el 83,76% del presupuesto del MDE, con unos créditos totales de 8.149,36 millones €, e incluye las partidas para el apoyo logístico, gastos operativos y formación.

Los organismos encargados de la gestión y ejecución de los subprogramas de investigación del MDE son, por un lado, la Subsecretaría y la Secretaría de Estado de la Defensa, que representan el 60,66% del presupuesto del P46 del Ministerio y, por otro, los organismos autónomos Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial Esteban Terradas (INTA) y Canal de Experiencias Hidrodinámicas de "El Pardo" (CEHIPAR) que suponen el 39,34% restante.

Según los Capítulos de Gasto contemplados en los PGE, la financiación del Programa 46 destinada del MDE para investigación militar se distribuye mayoritariamente en el Capítulo de inversiones reales (inversiones en infraestructura militar, en el funcionamiento operativo de los servicios, inversiones inmateriales, etc.) con el 71,39% de los fondos (253,90 millones €), y el Capítulo de Gasto de personal de gestión, con un 24,28% y unos créditos totales de 86,37 millones €. La dotación económica de los fondos destinados por el MDE a I+D+I aparece en la **tabla 2.5.1**.

Tabla 2.5.1. Recursos presupuestarios del P46 gestionados por el MDE 2007-2008.

| | Sección P46 (millones €) 2007 | Sección P46 (millones €) 2008 | %Δ 2008 | % Sección P46/ Total Sección 2008 | % Sección P46/ Total P46 2008 |
|--|-------------------------------------|-------------------------------------|--------------|---|----------------------------------|
| 464A Investigación Fuerzas Armadas | 357,14 | 351,77 | -1,50 | 3,62 | 3,73 |
| 467G Investigación Sociedad de la Información | 3,90 | 3,90 | 0,00 | 0,04 | 0,04 |
| Total sección. P46 | 361,04 | 355,67 | -1,49 | | |
| Total sección Presupuesto | 9.238,12 | 9.729,31 | 5,32 | | |
| Total p46 | 8.123,94 | 9.437,82 | 16,17 | | |
| Total PGE | 324.963,62 | 349.215,24 | 7,46 | | |

Los fondos para I+D+I militar destinados por el MDE se reparten entre el Estado y los OOAA según las siguientes tablas, y como se puede apreciar, son los organismos autónomos los que destinan su presupuesto completo a la I+D+I militar.

Tabla 2.5.2 Recursos presupuestarios del P46 gestionados por el subsector Estado de MDE 2008.

| | Presupuesto Consolidado 2008 (millones €) | Presupuesto P46 2008 (millones €) | %P46/ Presupuesto Consolidado 2008 | %P46/ Total Sección P46 2008 | Subprograma P46 |
|------------------------------|---|-----------------------------------|------------------------------------|------------------------------|-----------------|
| Ministerio y Subsecretaría | 1.653,88 | 25,86 | 1,56 | 7,27 | 464A |
| Cuartel General del EMAD | 97,81 | | | | |
| S.E. de la Defensa | 1.148,74 | 189,89 | 16,53 | 53,39 | 464A, 467G |
| Ejército de Tierra | 2.896,82 | | | 0 | |
| Armada | 1.179,56 | | | | |
| Ejército del Aire | 1.153,22 | | | | |
| Totales | | | % P46 Estado MDE | | |
| Total MDE | 8.130,03 | 215,75 | 2,65 | | |
| Total consolidado MDE | 9.729,31 | | 2,22 | | |
| Total P46 MDE | 355,67 | | 60,66 | | |
| Total P46 2008 | 9.437,82 | | 2,29 | | |
| Total PGE 2008 | 349.215,24 | | 0,06 | | |

Tabla 2.5.3. Recursos presupuestarios del P46 gestionados por el subsector Organismos Autónomos del MDE 2008.

| ORGANISMOS AUTÓNOMOS | Presupuesto Consolidado 2008 (millones €) | Presupuesto P46 2007 (millones €) | % P46/ Presupuesto Consolidado | %P46 Total Sección P46 | Código P46 |
|--|---|-----------------------------------|--------------------------------|------------------------|------------|
| Fondo de Explotación de Servicios de Cría Caballar y Remonta | 9,25 | | | | |
| Gerencia de Infraestructura y Equipamiento de la Defensa | 207,51 | | | | |
| Canal de Experiencias Hidrodinámicas de El Pardo | 6,37 | 6,37 | 100,00 | 1,79 | 464A |
| Instituto Social de las Fuerzas Armadas | 744,20 | | | | |
| Servicio Militar de Construcciones | 13,71 | | | | |
| Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial Esteban Terradas | 133,55 | 133,55 | 100,00 | 37,55 | 464A |
| Instituto para la Vivienda de las Fuerzas Armadas | 219,98 | | | | |
| Totales | | | % P46 OOAA MDE | | |
| Total OO. AA. Ministerio de Defensa | 1.334,57 | 139,92 | 10,48 | | |
| Total consolidado Ministerio de Defensa | 9.729,31 | | 1,44 | | |
| Total P46 consolidado Ministerio de Defensa | 355,67 | | 39,34 | | |
| Total P46 2008 | 9.437,82 | | 1,48 | | |
| Total PGE 2008 | 349.215,24 | | 0,04 | | |

2.6. Otros Ministerios

El 97,55% de los 9.437,82 millones € asignados en los PGE de 2008 al Programa 46 se distribuye entre los principales Ministerios con competencias en I+D+I: Sanidad y Consumo; Defensa; Educación y Ciencia; e Industria, Turismo y Comercio. El 2,45% restante del Programa 46 se gestiona por el resto de los Ministerios (12 en total) con un valor de 231 millones €. En los PGE de 2007, este porcentaje representaba el 1,51% de los fondos del P46, lo que implica una diferencia en el volumen de financiación de casi un punto porcentual en el último año, con un aumento presupuestario total de 108,24 millones de euros en 2008. La política de gasto de I+D+I se ha impulsado en este ejercicio de 2008 no sólo en los ministerios que históricamente han liderado la investigación, sino también en el resto de ministerios que con un crecimiento presupuestario en su conjunto del 88,8%, un incremento

muy superior al 57,36% correspondiente a 2007 para el mismo grupo de Ministerios, se han implicado en mayor medida en el fomento de la investigación e innovación. El resto de los departamentos ministeriales que gestionan partidas presupuestarias dentro del P46 aparecen en la **tabla 2.6.1**.

Tabla 2.6.1. Departamentos ministeriales implicados en la gestión del P46. 2007-2008.

| MINISTERIOS | Total Sección P46 2007 (m €) | Total Sección P46 2008 (m €) | % Total P46 2008 | %Δ 2008 |
|-----------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------|--------------|
| Asuntos Exteriores y Cooperación | 6,30 | 6,92 | 0,07 | 9,70 |
| Justicia | 3,16 | 3,35 | 0,04 | 6,18 |
| Economía y Hacienda | 11,88 | 12,51 | 0,13 | 5,31 |
| Interior | 5,03 | 4,57 | 0,05 | -8,98 |
| Fomento | 16,80 | 101,32 | 1,07 | 502,97 |
| Trabajo y Asuntos Sociales | 1,00 | 1,08 | 0,01 | 8,00 |
| Agricultura, Pesca y Alimentación | 6,25 | 2,00 | 0,02 | -68,00 |
| Administraciones Públicas | 24,48 | 43,77 | 0,46 | 78,82 |
| Medio Ambiente | 30,14 | 36,64 | 0,39 | 21,57 |
| Cultura | 1,10 | 1,19 | 0,01 | 8,00 |
| Presidencia | 14,70 | 15,58 | 0,17 | 5,95 |
| Vivienda | 0,52 | 0,53 | 0,01 | 1,92 |
| Varios Ministerios | 1,40 | 1,54 | 0,02 | 10,00 |
| Total 2008 | 122,76 | 231,00 | 2,45 | 88,18 |

Excluidos los de Sanidad y Consumo, Educación y Ciencia, Industria, Turismo y Comercio y Defensa.

Todos los Ministerios analizados en la anterior *tabla* gestionan el Subprograma 467G de desarrollo de la Sociedad de la Información; el presupuesto para dicho Subprograma dentro de los citados ministerios asciende a un total de 74,26 millones €, cifra que representa el 32,15% de los 231 millones € asignados a estos departamentos ministeriales para I+D+I.

Los Ministerios de Economía y Hacienda, Fomento, Medio Ambiente, y Presidencia, son los únicos que cuentan con una partida económica dentro de sus presupuestos para I+D+I destinada a los ámbitos propios de su trabajo. Así, el primero de ellos dedica prácticamente el 61% de sus fondos para el P46 al ámbito de los estudios estadísticos y económicos (Subprograma 462N); el Ministerio de Fomento destina en torno al 97% de los créditos de I+D+I a la investigación en Obras Públicas y Transporte (467B); Medio Ambiente asigna la casi totalidad de sus fondos del P46 (98,9%) a la investigación medioambiental (467F); y por último, el Ministerio de la Presidencia asigna alrededor del 92% de sus recursos dentro del P46 al desarrollo de estudios sociológicos y constitucionales.

Los crecimientos presupuestarios que presentan las partidas del P46 en 2008 en el mencionado grupo de ministerios, quedan reflejados en la **tabla 2.6.1**.

En general, todos ellos han incrementado en mayor o menor medida sus presupuestos para I+D+I, a excepción del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación que dedica en 2008 una financiación para el P46 tres veces menor que en 2007, y el Ministerio del Interior que muestra un descenso total que no alcanza el medio millón de euros. Por el contrario, el Ministerio de Fomento presenta el mayor crecimiento en la financiación del P46 y ha multiplicado por seis los créditos correspondientes a la I+D+I en los PGE de 2008.

El Ministerio de Fomento (MF), de los 101,32 millones € que dedica al Programa 46 de I+D+I, 98,57 millones € sirven para financiar la investigación en las áreas de obras públicas y transporte (467B) enmarcadas dentro del Plan Estratégico de Infraestructuras y Transportes (PEIT); mientras que al Subprograma 467G para la Sociedad de la Información destina los 2,75 millones € restantes. Las actividades de investigación del Subprograma de obras públicas y transporte se gestiona, por un lado, a través de la Subsecretaría y Servicios Generales, con unos créditos de 95,04 millones y, por

otro, mediante el Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas (CEDEX) con unos créditos de 3,53 millones €.

El Ministerio de Administraciones Públicas (MAP) cuenta en 2008 con un presupuesto para I+D+I de 43,77 millones €, con el que se llevan a cabo actuaciones en materia de acercamiento e implantación de la Sociedad de la Información y las nuevas tecnologías al ciudadano y la Administración Pública, enmarcado dentro del Subprograma 467G, entre la que destacan la Red "060", el Sistema de de Aplicaciones y Redes para las Administraciones (SARA) de comunicación para la AGE, la Ventanilla Unica de I+D+I y la plataforma de validación de firma electrónica.

El Ministerio de Medio Ambiente (MMA) tiene como prioridad de su política de gasto en I+D+I el Subprograma 467F Investigación geológico-minera y medioambiental, al que destina 36,24 millones € para la investigación en áreas estratégicas como la prevención de la contaminación (eco-innovación), gestión de recursos hídricos, cambio climático y la puesta en marcha de la Estrategia de Cambio Climático y Energía Limpia para el periodo 2008-2012, la cual contiene entre sus principales acciones: el Plan Nacional de Adaptación, el Plan de Energías Renovables 2005-2010, la Estrategia de Ahorro y Eficiencia Energética en España 2004-2012, el Plan Estratégico de Infraestructuras del Transporte, el Plan Nacional de Residuos Urbanos y el Plan Nacional Integral de Residuos.

El Ministerio de la Presidencia gestiona el Subprograma 462N para estudios sociológicos y constitucionales por valor de 14,32 millones € a través del Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) con 8,65 millones € y el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales (CEPC) con 5,66 millones €.

El Ministerio de Economía y Hacienda (MEH) financia el Instituto de Estudios Fiscales con 7,61 millones € en 2008 destinados al Subprograma 462N para investigación en el campo económico y estadístico. Los 4,9 millones € restantes de la política de gasto de I+D+I del MEH se dedican al impulso de la Sociedad de la Información (Subprograma 467G), concretamente destacan el proyecto de firma electrónica y el proyecto MEDUSA (Modelo Estructurado de Datos Unificados para Servicios de Acceso).

Los Ministerios de Asuntos Exteriores y Cooperación (MAEC); Justicia (MJU); Interior (MIR); Trabajo y Asuntos Sociales (MTAS); Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA); Cultura (MCU); y Vivienda (MVIV), destinan su presupuesto de I+D+I a actuaciones enmarcadas dentro de las nuevas tecnologías aplicadas a la Administración y a su servicio al ciudadano, como son, entre otros:

- El proyecto LINCE para la gestión económica y el Sistema de Información del Visado Europeo (VIS) del MAEC.
- El MJU centra su estrategia de I+D+I en el desarrollo de un Portal de Transparencia Judicial para la comunicación con el ciudadano sobre la situación de los asuntos procesales.
- Dentro del MIR el desarrollo de los procesos electorales y el DNI electrónicos, elaboración de un Sistema integral de Atención al Ciudadano, gestión informatizada de los sistemas penitenciarios.
- El MTAS lleva a cabo el proyecto SIUSS (Sistema de Información de Usuarios e Servicios Sociales), así como tramitaciones y notificaciones telemáticas.
- El MAPA, siguiendo la línea de actuación de una Administración electrónica, incluye entre sus actividades de I+D+I para 2008 facilitar las transacciones administrativas electrónicas seguras, desarrollar sistemas de e-formación y de información geográfica y así como un sistema de alertas veterinarias y el desarrollo de la Ventanilla Unica de I+D+I (VUIDI) para la gestión integral y unificada de todas las convocatorias del Plan Nacional de I+D+I 2008-2011.
- Dentro del MCU, destaca el proyecto de innovación para 2008 de la Red Crea 21, como la primera comunidad virtual dirigida a jóvenes creadores y emprendedores, junto con la digitalización de los fondos del Centro de Documentación.

- El MVIV, tiene entre sus principales objetivos de actuación en I+D+I la accesibilidad de los servicios del ministerio a todos los ciudadanos, aproximación al multilingüismo de nuestra sociedad y la eliminación de documentos administrativos en formato papel.

3. Principales Cifras

En el ejercicio de 2008 los créditos totales de los PGE ascienden a 349.215,24 millones €, con un incremento respecto de 2007 del 7,5%. El gasto público en el Programa 46 de Investigación, Desarrollo e Innovación en los PGE de 2008 es de 9.437,82 millones €, lo que supone un crecimiento del 16,2% respecto al año anterior. El Programa 46 de I+D+I ha pasado de representar el 2,5% de los recursos económicos de los PGE en 2007 al 2,7% en 2008.

Los principales Ministerios gestores del Programa 46 de I+D+I en 2008 son el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio (MITYC) con 4.721,53 millones € (el 50,03%), el Ministerio de Educación y Ciencia (MEC) con 3.712,38 millones € (el 39,34%), el Ministerio de Sanidad y Consumo (MSC) con 417,25 millones € (el 4,42%) y el Ministerio de Defensa (MDE) con 355,67€ (el 3,77%). Los demás departamentos ministeriales suponen el 2,45% de la financiación del Programa 46, y en conjunto también han experimentado un incremento respecto a 2007, ejercicio en el que representaban el 1,51% del total de la política de gasto en investigación e innovación.

El Programa 46 de I+D+I se compone de un conjunto de 17 subprogramas que abarcan los distintos aspectos y áreas de la investigación; de entre ellos, los que mayor peso económico tienen son en primer lugar, el Subprograma dedicado al desarrollo tecnológico industrial (467C) (el 27,1% del Programa 46) que se gestiona conjuntamente desde el MEC y el MITYC con un presupuesto total de 2.553,93 millones € y, en segundo lugar, el Subprograma de fomento y coordinación de la investigación científica y técnica (463B) (el 20,2%) con créditos por valor de 1.905,92 millones € que se gestionan únicamente a través del MEC. Y el Subprograma Apoyo a la innovación tecnológica en el sector de la defensa (464B) (el 13,9%) al que se destinan 1.308,57 millones € para proyectos cualificados civiles a cargo del MITYC. Con porcentajes menores se encuentran el Subprograma 467G de desarrollo de la Sociedad de la Información con un 9% y los subprogramas 463A de investigación científica y 467I de innovación tecnológica de las telecomunicaciones, con valores en torno al 8%. Los subprogramas de investigación sanitaria (465A) correspondiente al MSC y de investigación y estudios de las Fuerzas Armadas (464A) asignado al MDE, tienen porcentajes próximos al 4%.

Por lo que se refiere a la diferenciación entre la investigación de carácter civil y la de finalidad militar, en los PGE de 2008 las cuantías correspondientes han sido de 7.773,58 millones € y de 1.664,24 millones €, respectivamente. El impulso a la investigación civil en 2008 queda traducido en un presupuesto 4,6 veces superior al de la investigación militar. Por otro lado, durante el periodo de 2002 a 2008 la evolución de la investigación civil presenta un aumento total del 237,8% (5.472,52 millones € más en los seis años analizados), lo que contrasta con el incremento relativo a la investigación militar, del 11,6% (173,35 millones € más en total desde 2002). Mientras que la investigación de naturaleza civil se ejecuta a través de los dieciséis departamentos ministeriales, la investigación aplicada a la defensa se gestiona entre el MITYC, que asigna a este fin una partida de 1.308,57 millones € y el MDE, que aporta la totalidad de sus fondos para I+D+I por valor de 355,67 millones €.

El MEC, con un total de 3.712,38 millones € para el Programa 46 ha experimentado respecto a 2007 un crecimiento en su presupuesto de I+D+I del 18,19%. La política de gasto en I+D+I del MEC supone en 2008 el 54,3% del presupuesto ministerial total. Las partidas más importantes en 2008 son el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Investigación Científica y Técnica con 1.027,29 millones €, los Organismos Públicos de Investigación (OPIs) a cargo del MEC que reciben en conjunto 945,28 millones €, de entre los que destaca el CSIC con créditos por valor de de 622,81 millones €, el Fondo Estratégico Infraestructuras Científicas y Tecnológicas financiado con 388,59 millones €, el apoyo al sistema de ciencia-tecnología-empresa y el Programa de Potenciación Parques Científicos financiado con 329,5 millones €.

El MITYC destina en el ejercicio presupuestario de 2008 unos créditos totales para I+D+I de 4.721,53 millones €, con un incremento respecto al año anterior del 13,35%. La política de gasto en I+D+I del MITYC representa el 56,4% en los PGE de 2008, que se traduce, principalmente, en 1.308,57 millones € destinados al Programa de investigación militar para los proyectos cualificados civiles, la financiación del Centro para el Desarrollo Tecnológico Industrial (CDTI) con 1.000,89 millones €, el presupuesto para el programa AVANZ@ para la Sociedad de la Información dotado desde el MITYC con 1.033,73 millones, y finalmente el PROFIT con unos fondos de 571,92 millones €.

El MSC es, de los cuatro ministerios gestores por excelencia de la I+D+I, el que presenta un mayor crecimiento en el año 2008 en su financiación para investigación sanitaria, con un incremento presupuestario del 25% y un presupuesto de 417,25 millones €. La investigación en sanidad supone para el presupuesto total del MSC el 46,5% de sus créditos. Destacan entre sus partidas del Programa 46 el Fondo de Investigación Sanitaria con una dotación de 117,54 millones € y el programa CIBER-RETICS de centros biomédicos en red e investigación cooperativa que dedica 102,35 millones €. El MSC ejecuta su política de gasto de I+D+I fundamentalmente a través del Instituto de Salud Carlos III (ISCIII) que representa el 88% del total de la financiación para investigación sanitaria. También hay que señalar, que por medio del ISCIII se destinan un total de 50,22 millones € a la investigación en centros tales como el CNIO, el CNIC, la Fundación para el desarrollo de la Investigación en Genómica y Proteómica, la Fundación para la Cooperación y Salud Internacional Carlos III y el Centro de Investigación de Enfermedades Neurológicas.

En el MDE se observa un descenso en su presupuesto del Programa 46 para investigación con fines militares en un 1,49%, con unos créditos iniciales en los PGE de 2008 de 355,67 millones €. En los últimos seis años (2002-2008) la política de gasto de I+D+I del MDE ha aumentado en un discreto 13,26%, lo que supone un incremento presupuestario total para dicho periodo de 41,63 millones €. En 2008, el gasto en investigación dentro del MDE supone sólo el 3,7% de la financiación del propio ministerio, una cifra menor en comparación con el 4,3% correspondiente a 2002. Este descenso se puede interpretar como el afianzamiento cada vez mayor de la investigación civil frente a la de naturaleza militar; de hecho, del presupuesto total de 2008 para investigación militar, que asciende a 1.664,24 millones € (el 17,6% del total del Programa 46 de I+D+I), el 78,6% corresponde al MITYC a cargo de proyectos cualificados civiles. Los Organismos Autónomos con que cuenta el MDE para la ejecución de la investigación militar son el Canal de Experiencias Hidrodinámicas de "El Pardo" con 6,37 millones € y el Instituto Nacional de Técnica "Aeroespacial Esteban Terradas" con 133,55 millones €.

La estrategia Ingenio 2010 (presentada en junio de 2005) queda reflejada en los PGE según se muestra en la **tabla 3.1**.

Tabla 3.1. Recursos presupuestarios destinados a financiar la iniciativa INGENIO 2010 (millones de euros) 2006-2008.

| Partidas INGENIO 2010 en PGE | 2006 (millones €) | 2007 (millones €) | 2008 (millones €) |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|
| CONSOLIDER (Subprograma Explora) | 35,00 | 80,00 | 100,11 |
| CONSOLIDER (Ciber y Retics) | 32,00 | 87,30 | 102,35 |
| CONSOLIDER (Fondo Estratégico de Infraestructuras Científicas y Tecnológicas) | 190,10 | 207,84 | 388,59 |
| CENIT (Proyectos Cémit y Programa Cémit) | 50,00 | 145,00 | 188,00 |
| AVANZ@ | 633,60 | 1.463,88 | 1.562,52 |
| EUROINGENIO | | 15,60 | 31,00 |
| Total | 940,70 | 1.999,62 | 2.372,57 |

El PROFIT, según aparece desglosado en la **tabla 3.2** y excluida la partida correspondiente a Sociedad de la Información, se gestiona desde tres unidades directivas del MITYC, de las que la D.G. de Desarrollo Industrial es responsable del 95,85% del presupuesto del mismo. Atendiendo a las cifras de los ejercicios de 2007 y 2008, el programa PROFIT ha experimentado un incremento en el último año del 12,41%.

Tabla 3.2. Recursos presupuestarios destinados a financiar el programa PROFIT (millones de euros) 2007-2008.

| PROFIT- MITYC | 2007(millones €) | 2008 (millones €) |
|-------------------------------|------------------|-------------------|
| D.G. de Desarrollo Industrial | 453,97 | 548,18 |
| S.G. de Energía | 31,06 | |
| D.G. de Política de la PYME | 23,74 | 23,74 |
| Total PROFIT | 508,78 | 571,92 |

Unas de las partidas presupuestarias significativas dentro de la política de gasto de I+D+I de los PGE son las becas FPU y FPI del MEC. En la siguiente tabla se presentan las cifras correspondientes a los presupuestos para 2007 y 2008.

Tabla 3.3. Recursos presupuestarios destinados a financiar las becas FPI y FPU (millones de euros) 2007-2008.

| Unidad gestora | Programa de gasto | Becas | 2007 (millones €) | 2008(millones €) |
|--------------------------|--|--|-------------------|------------------|
| D.G. Universidades (MEC) | 463A Investigación científica | Formación y Perfeccionamiento de Profesorado Universitario (FPU) | 113,52 | 115,79 |
| D.G. Investigación (MEC) | 463B Fomento y coordinación de la investigación científica y técnica | Formación y Movilidad de Profesorado y Personal Investigador (FPI) | 65,66 | 66,98 |

Los Organismos Públicos de Investigación (OPIs), junto con el resto de centros públicos de investigación, constituyen un eje básico para el desarrollo de la I+D+I en nuestro país, y suponen en conjunto el 26,26% del total del gasto público en I+D+I de los PGE de 2008. Todos los organismos y centros de investigación han crecido presupuestariamente en 2008, a excepción del CIEMAT y del CEDEX. En la **tabla 3.4.** se exponen los presupuestos destinados a I+D+I de cada uno de los organismos, tanto en 2007 como en 2008.

Tabla 3.4. Recursos presupuestarios destinados a financiar los organismos públicos de investigación (millones de euros). 2007-2008.

| | I+D+I 2007 (millones €) | I+D+I 2008 (millones €) | %Δ 06/07 |
|--|-------------------------|-------------------------|---------------|
| Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial "Esteba Terradas" | 124,61 | 133,55 | 7,17 |
| Instituto de Astrofísica de Canarias | 16,81 | 20,11 | 19,63 |
| Consejo Superior de Investigaciones Científicas | 584,63 | 622,81 | 6,53 |
| Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas | 123,87 | 111,06 | -10,34 |
| Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Alimentaria | 71,16 | 83,16 | 16,86 |
| Instituto Español de Oceanografía | 52,12 | 68,05 | 30,57 |
| Instituto Geológico y Minero de España | 36,76 | 40,09 | 9,06 |
| Instituto De Salud Carlos III | 333,80 | 367,25 | 10,02 |
| Total OPIs | 1.343,77 | 1.446,07 | 7,61 |
| Canal de Experiencias Hidrodinámicas de El Pardo | 5,96 | 6,37 | 6,89 |
| Instituto de Estudios Fiscales | 7,16 | 7,61 | 6,34 |
| Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas | 9,79 | 3,53 | -63,95 |
| Centro de Estudios Políticos y Constitucionales | 5,06 | 5,66 | 11,97 |
| Centro de Investigaciones Sociológicas | 8,34 | 8,65 | 3,71 |
| Total centros de investigación | 36,31 | 31,83 | -12,34 |

PROGRAMA 46 DE I+D+I. PGE 2008

| 2008 | Código P 46 | SECC. P 46 (M€) | TOTAL. SECC. P 46 (M€) | TOTAL SECC. PPTO. (M€) | % SECC. P 46 / TOTAL P46 | % SECC. P 46 / TOTAL SECC. PPTO | % TOTAL SECC. P 46 / TOTAL P 46 | % TOTAL SECC. P 46 / TOTAL SECC. PPTO | % TOTAL SECC. P 46 / PGE 2008 | % TOTAL SECC. PPTO. / PGE 2008 |
|--|-------------------|-----------------|------------------------|------------------------|--------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| Secc. 12 - ASUNTOS EXTERIORES Y COOPERACIÓN | 467G | 6,92 | 6,92 | 3.432,62 | 0,07% | 0,20% | 0,07% | 0,20% | 0,002% | 0,98% |
| Secc. 13 - JUSTICIA | 467G | 3,35 | 3,35 | 1.636,80 | 0,04% | 0,20% | 0,04% | 0,20% | 0,001% | 0,47% |
| Secc. 14 - DEFENSA | 464A | 351,77 | 355,67 | 9.729,31 | 3,73% | 3,62% | 3,77% | 3,66% | 0,10% | 2,79% |
| | 467G | 3,90 | | | 0,04% | 0,04% | | | | |
| Secc. 15 - ECONOMÍA Y HACIENDA | 462N | 7,61 | 12,51 | 5.218,05 | 0,08% | 0,15% | 0,13% | 0,24% | 0,004% | 1,49% |
| | 467G | 4,90 | | | 0,05% | 0,09% | | | | |
| Secc. 16 - INTERIOR | 467G | 4,57 | 4,57 | 9.139,11 | 0,05% | 0,05% | 0,05% | 0,05% | 0,001% | 2,62% |
| Secc. 17 - FOMENTO | 467B | 98,57 | 101,32 | 12.375,70 | 1,04% | 0,80% | 1,07% | 0,82% | 0,03% | 3,54% |
| | 467G | 2,75 | | | 0,03% | 0,02% | | | | |
| Secc. 18 - EDUCACIÓN Y CIENCIA | 463A | 769,28 | 3.712,38 | 6.831,06 | 8,15% | 11,26% | 39,34% | 54,35% | 1,06% | 1,96% |
| | 463B | 1.905,92 | | | 20,19% | 27,90% | | | | |
| | 466A | 5,76 | | | 0,06% | 0,08% | | | | |
| | 467A | 20,11 | | | 0,21% | 0,29% | | | | |
| | 467C | 708,94 | | | 7,51% | 10,38% | | | | |
| | 467D | 83,16 | | | 0,88% | 1,22% | | | | |
| | 467E | 68,05 | | | 0,72% | 1,00% | | | | |
| | 467F | 40,09 | | | 0,42% | 0,59% | | | | |
| 467H | 111,06 | | | 1,18% | 1,63% | | | | | |
| Secc. 19 - TRABAJO Y ASUNTOS SOCIALES | 467G | 1,08 | 1,08 | 26.060,23 | 0,01% | 0,00% | 0,01% | 0,004% | 0,0003% | 7,46% |
| Secc. 20 - INDUSTRIA, TURISMO Y COMERCIO | 464B | 1.308,57 | 4.721,53 | 8.376,92 | 13,87% | 15,62% | 50,03% | 56,36% | 1,35% | 2,40% |
| | 467C | 1.844,99 | | | 19,55% | 22,02% | | | | |
| | 467G | 767,52 | | | 8,13% | 9,16% | | | | |
| | 467I | 800,45 | | | 8,48% | 9,56% | | | | |
| Secc. 21 - AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN | 467G | 2,00 | 2,00 | 9.090,79 | 0,02% | 0,02% | 0,02% | 0,02% | 0,001% | 2,60% |
| Secc. 22 - ADMINISTRACIONES PÚBLICAS | 467G | 43,77 | 43,77 | 2.470,91 | 0,46% | 1,77% | 0,46% | 1,77% | 0,01% | 0,71% |
| | 467F | 36,24 | 36,64 | 4.289,24 | 0,38% | 0,84% | 0,39% | 0,85% | 0,01% | 1,23% |
| Secc. 23 - MEDIO AMBIENTE | 467G | 0,40 | | | 0,00% | 0,01% | | | | |
| | 467G | 1,19 | 1,19 | 917,62 | 0,01% | 0,13% | 0,01% | 0,13% | 0,0003% | 0,26% |
| Secc. 24 - CULTURA | 462M | 14,32 | 15,58 | 360,63 | 0,15% | 3,97% | 0,17% | 4,32% | 0,004% | 0,10% |
| | 467G | 1,26 | | | 0,01% | 0,35% | | | | |
| Secc. 26 - SANIDAD Y CONSUMO | 465A | 417,25 | 417,25 | 896,50 | 4,42% | 46,54% | 4,42% | 46,54% | 0,12% | 0,26% |
| Secc. 27 - VIVIENDA | 467G | 0,53 | 0,53 | 1.381,93 | 0,01% | 0,04% | 0,01% | 0,04% | 0,0002% | 0,40% |
| Secc. 31 - VV.MM. | 467G | 1,54 | 1,54 | 2.082,57 | 0,02% | 0,07% | 0,02% | 0,07% | 0,0004% | 0,60% |
| TOTAL P 46 2008 | 9.437,82 | | | | | | | | | |
| PGE 2008 | 349.215,24 | | | | | | | | | |
| TOTAL P 46 / PGE 2008 | 2,70% | | | | | | | | | |

PROGRAMA 46 DE I+D+I. PGE 2007

| 2007 | Código P 46 | SECC. P 46 (M€) | TOTAL. SECC. P 46 (M€) | TOTAL SECC. PPTO. (M€) | % SECC. P 46 / TOTAL P46 | % SECC. P 46 / TOTAL SECC. PPTO | % TOTAL SECC. P 46 / TOTAL P 46 | % TOTAL SECC. P 46 / TOTAL SECC. PPTO | % TOTAL SECC. P 46 / PGE 2007 | % TOTAL SECC. PPTO / PGE 2007 |
|--|-------------------|-----------------|------------------------|------------------------|--------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| Secc. 12 - ASUNTOS EXTERIORES Y COOPERACIÓN | 467G | 6,30 | 6,30 | 2.253,92 | 0,08 | 0,28 | 0,08 | 0,28 | 0,002 | 0,69 |
| Secc. 13 - JUSTICIA | 467G | 3,16 | 3,16 | 1.519,14 | 0,04 | 0,21 | 0,04 | 0,21 | 0,001 | 0,47 |
| | 464A | 357,14 | 361,04 | 9.238,12 | 4,40 | 3,87 | 4,44 | 3,91 | 0,11 | 2,84 |
| Secc. 14 - DEFENSA | 467G | 3,90 | | | 0,05 | 0,04 | | | | |
| Secc. 15 - ECONOMÍA Y HACIENDA | 462N | 7,16 | 11,88 | 4.829,32 | 0,09 | 0,15 | 0,15 | 0,25 | 0,004 | 1,49 |
| | 467G | 4,72 | | | 0,06 | 0,10 | | | | |
| Secc. 16 - INTERIOR | 467G | 5,03 | 5,03 | 8.368,55 | 0,06 | 0,06 | 0,06 | 0,06 | 0,002 | 2,58 |
| | 467B | 14,30 | 16,80 | 11.605,08 | 0,18 | 0,12 | 0,21 | 0,14 | 0,01 | 3,57 |
| Secc. 17 - FOMENTO | 467G | 2,50 | | | 0,03 | 0,02 | | | | |
| | 463A | 726,75 | 3.141,02 | 5.804,01 | 8,95 | 12,52 | 38,66 | 54,12 | 0,97 | 1,79 |
| | 463B | 1.456,52 | | | 17,93 | 25,09 | | | | |
| | 466A | 5,52 | | | 0,07 | 0,10 | | | | |
| | 467A | 16,81 | | | 0,21 | 0,29 | | | | |
| | 467C | 651,51 | | | 8,02 | 11,23 | | | | |
| | 467D | 71,16 | | | 0,88 | 1,23 | | | | |
| | 467E | 52,12 | | | 0,64 | 0,90 | | | | |
| | 467F | 36,76 | | | 0,45 | 0,63 | | | | |
| | 467H | 123,87 | | | 1,52 | 2,13 | | | | |
| Secc. 19 - TRABAJO Y ASUNTOS SOCIALES | 467G | 1,00 | 1,00 | 24.234,83 | 0,01 | 0,004 | 0,01 | 0,004 | 0,0003 | 7,46 |
| Secc. 20 - INDUSTRIA, TURISMO Y COMERCIO | 464B | 1.225,06 | 4.165,32 | 7.681,87 | 15,08 | 15,95 | 51,27 | 54,22 | 1,28 | 2,36 |
| | 467C | 1.495,47 | | | 18,41 | 19,47 | | | | |
| | 467G | 625,72 | | | 7,70 | 8,15 | | | | |
| | 467I | 819,07 | | | 10,08 | 10,66 | | | | |
| Secc. 21 - AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN | 467G | 6,25 | 6,25 | 8.632,70 | 0,08 | 0,07 | 0,08 | 0,07 | 0,002 | 2,66 |
| Secc. 22 - ADMINISTRACIONES PÚBLICAS | 467G | 24,48 | 24,48 | 2.319,76 | 0,30 | 1,06 | 0,30 | 1,06 | 0,01 | 0,71 |
| Secc. 23 - MEDIO AMBIENTE | 467F | 29,76 | 30,14 | 3.872,24 | 0,37 | 0,77 | 0,37 | 0,78 | 0,01 | 1,19 |
| | 467G | 0,38 | | | 0,005 | 0,01 | | | | |
| Secc. 24 - CULTURA | 467G | 1,10 | 1,10 | 830,71 | 0,01 | 0,13 | 0,01 | 0,13 | 0,0003 | 0,26 |
| | 462M | 13,40 | 14,70 | 342,04 | 0,16 | 3,92 | 0,18 | 4,30 | 0,005 | 0,11 |
| Secc. 25 - PRESIDENCIA | 467G | 1,30 | | | 0,02 | 0,38 | | | | |
| Secc. 26 - SANIDAD Y CONSUMO | 465A | 333,80 | 333,80 | 777,21 | 4,11 | 42,95 | 4,11 | 42,95 | 0,10 | 1,49 |
| Secc. 27 - VIVIENDA | 467G | 0,52 | 0,52 | 1.254,08 | 0,01 | 0,07 | 0,01 | 0,04 | 0,0002 | 1,49 |
| Secc. 31 - VV.MM. | 467G | 1,40 | 1,40 | 2.171,91 | 0,02 | 0,06 | 0,02 | 0,06 | 0,0004 | 1,49 |
| TOTAL P 46 2007 | 8.123,94 | | | | | | | | | |
| TOTAL PGE 2007 | 324.963,62 | | | | | | | | | |
| TOTAL P 46 / PGE 2007 | 2,50% | | | | | | | | | |